

创建幸福家庭活动通讯



- 中共中央 国务院关于实施全面两孩政策
改革完善计划生育服务管理的决定
- 整合资源 配套政策 幸福家庭扬帆起航
- 生二孩 如何过老大心理关

记小爱也温暖基金新年送温暖活动



孩子们在玩小爱快乐包里的玩具



一对一互帮小组



小爱志愿者为西双版纳勐腊英才小学孩子们带来小爱快乐包



孩子们在一起玩耍

待人贵超然

◎ 文 / 罗兰

有人说，处人比做事还难，单单做事，我们只要拿出本领，勤劳认真地去，就不愁没有成绩。而处人就不这么简单，常常因为自己忽略了与人相处的细节而得罪了人。因为人事的不能协调，工作就发生了障碍，以致本可成功的事也失败了。或者在工作上虽然成功，在人缘上却失败了。

据我平常观察，我发现，大致说来，有两种人。一种人是八面玲珑的，对人非常周到，每一个同事，每一个亲戚朋友的喜庆生日，过年过节，以至于他们孩子的生日，毕业，得奖，考取学校，等等大小事项，没有一样忘记。他总是抢先去应酬，去送礼，去道贺。平常说话更是圆滑透顶，处处不得罪人，见什么人说什么话，应付得面面俱到。

按说，这种人该是最不容易得罪人的了。但是，我发现，即使他不得罪人，他也一定很苦，很累。他的生活被这些细节占去了大半，以至于使他没有多余的力量去顾到真正该做的事。而且，因为他太不希望得罪人了，往往偶尔一次有人说他不好，他就难过紧张。觉得以自己这样用心，而还换不来人们的好意，使他伤心难过。

同时，我们发现，人们往往也很残忍。对那些越是面面俱到的人，如果偶尔发现他有一次疏漏，反而越会不原谅他。因为人们会想，以他那样面面俱到，那样细心，而居然这种疏忽，那就是故意的，因此，就不可原谅。做个八面玲珑的人并不容易！

我所见到的另一种人，是马马虎虎的。一切都不操心，我行我素，从不关心别人的事，更不关心别人的情绪和困难。这种人虽然对他自己来说，是比较省心，也可以专心去做他自己该做的事。但是，在人事上发生困扰的，也就是这种人，他们太马虎了，得罪了人也不知道，该争取别人信任与谅解的也没有去争取。因此，他们也会遭受阻挠而失败。

在我看来，在对人方面，最好是能保持一点超然。超然之中，该加入一些同情和真诚。不要加入人事纠纷的小集团，背后不谈论任何人的是非。这样，你既可避免自己被卷入琐碎应酬和闲是闲非的漩涡，又可保存自己和周围人们之间所应有的感情上的联系。使人们相信你的真诚，了解你的超然，你做起事来，就不容易碰到敌对的人在背后牵制你了！

文章来源：《罗兰文集》



2016年 创建幸福家庭活动通讯

编委会主任 赵炳礼
编委会委员 赵炳礼 张 晖 何焰华
俞 华 葛振江 汪丽娟
赵本志 刘丽容 牛艳平
李晓琳 宋宏云
主 编 张 晖 何焰华
副 主 编 俞 华 葛振江 汪丽娟
执行主编 葛振江
责任编辑 刘 琳
林 琳 张 玉 谢智丰
张 倩 佟 凤
美术编辑 海空设计
电 话 (010) 6218-7613
地 址 北京市海淀区大慧寺12号
邮 编 100081
投稿信箱 cjxfjthd @126.com

此刊电子版可在中国人口福利基金会官网
(www.cpwf.org.cn) 查询下载。

编印单位 中国人口福利基金会
印刷单位 北京盛通印刷股份有限公司
印刷日期 每月27日
印 数 5300册
发布对象 创建幸福家庭活动有关单位、
部门
京内资准字 1315—L0075号

版权归中国人口福利基金会所有

◆ 未经授权，不得转载文章、摘编本刊文章，不得使用本刊的版式设计。除非特别声明，本刊刊出的所有文章不代表中国人口福利基金会和本刊编委会的观点

04

Important Information 重要信息

- 04 中共中央 国务院关于实施全面两孩政策 改革完善计划生育服务管理的决定
- 10 国家卫生计生委关于贯彻落实中共中央 国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定的通知
- 13 国家卫生计生委解答“全面两孩”热点问题

17

Work Information 工作动态

- 17 孩子最好的礼物，来自最温暖的你——记小爱也温暖基金新年送温暖活动
- 18 留守儿童“笋福营”青春健康教育讲师 TOT 培训在南京结束
- 19 关爱留守儿童“笋福营”行动周末集训在三地举办
- 20 山东公益黄手环行动启动仪式在山东电视台举行
- 21 人口基金会代表拜访腾讯公益

CONTENT 目录

- 21 人口基金会党支部召开党员组织生活会
- 22 人口基金会召开专项基金 2015 年度工作总结与 2016 年工作计划会议
- 22 人口基金会召开 2015 年度工作汇报会

23

Experience Exchange 经验交流

- 23 整合资源 配套政策 幸福家庭扬帆起航
- 26 着力创新 助力发展
合力推进创建幸福家庭活动
- 30 强化政府主导 全力推进创建幸福家庭活动

34

Research and Exploration 研究探索

- 34 如何让女性就业软着陆

- 37 发展水平越高生育意愿越低吗

41

Population health 人口健康

- 41 生二孩，如何过老大心理关
- 43 备孕时哪些生活习惯要改变

45

Honor Roll of Love 爱心光荣榜

中共中央 国务院 关于实施全面两孩政策 改革完善计划 生育服务管理的决定

实行计划生育是我国的一项基本国策，事关亿万家庭的幸福安康，事关全面建成小康社会和“两个一百年”奋斗目标的实现。为贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，适应人口和经济社会发展新形势，促进人口长期均衡发展，现就全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策（以下简称全面两孩政策），进一步改革完善计划生育服务管理，作出如下决定。

一、充分认识实施全面两孩政策、改革完善计划 生育服务管理的重大意义

一、计划生育工作取得了举世瞩目的伟大成就

20 世纪五六十年代，随着经济恢复、社会安定、人民生活改善和医疗卫生保障水平的提高，我国总人口从新中国成立初期的 5.4 亿人迅速增加到 1970 年的 8.3 亿人，给经济社会发展带来了巨大压力。为控制人口过快增长，国家从七十年代开始在城乡推行计划生育。1980 年，党中央发表《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》，提倡一对夫妇生育一个孩子。1982 年，计划生育被确定为基本国策。40 多年来，我国实施人口与发展综合决策，不断完善计划生育政策，走出了一条中国特色统筹解决人口问题的道路。人口过快增长的势头得到有效控制，资源、环境压力有效缓解，妇女儿童发

展状况极大改善，人口素质明显提高，促进了经济快速发展和社会进步，有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。我国实行计划生育也为世界人口发展和减贫作出了重大贡献，树立了负责任大国的良好形象。在此过程中，亿万人民群众积极响应党和国家号召，自觉实行计划生育，作出了巨大贡献；广大人口和计划生育工作者付出了心血和汗水。实践证明，实行计划生育符合我国国情，是正确的，得到了广大人民群众的理解和支持，是强国富民安天下的伟大事业。

二、我国人口发展呈现出重大转折性变化

人口问题始终是人类社会共同面对的基础性、全局性和战略性问题。人口的趋势性变化，将对经济社

会发展产生全面、深刻、长远的影响。进入 21 世纪特别是“十二五”时期以来，我国人口发展的内在动力和外部条件发生了显著变化。人口总量增长势头明显减弱，劳动年龄人口和育龄妇女开始减少，老龄化程度不断加深；群众生育观念发生重大转变，少生优生已成为社会生育观念的主流；家庭规模趋向小型化，养老抚幼功能弱化；人口红利减弱，以人力资本为核心的国际竞争优势有待进一步加强。这些变化对人口安全和社会经济发展带来新的挑战。同时还应清醒地看到，到本世纪中叶，我国人口总量仍将保持在 13 亿以上，人口众多的基本国情不会根本改变，人口对经济社会发展的压力不会根本改变，人口与资源环境的紧张关系不会根本改变。当前，我国正处于人口大国向人力资本强国转变的关键时期。必须从全局和战略高度出发，充分认识坚持计划生育基本国策的重要性和长期性，立足国情，遵循规律，正确处理当前与长远、总量与结构、人口与资源环境的关系，逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展，最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用，牢牢把握战略主动权。

三、实施全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理是新形势下坚持计划生育基本国策的重大战略部署

党的十八届三中全会作出了坚持计划生育基本国策、启动实施单独两孩政策的重大决策。单独两孩政策稳妥扎实有序实施，为进一步调整完善生育政策积累了经验，当前启动实施全面两孩政策条件具备、时机成熟。实施全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理，是促进人口长期均衡发展的重大举措，有利于优化人口结构，增加劳动力供给，减缓人口老龄化压力；有利于促进经济社会持续健康发展，实现全面建成小康社会的奋斗目标；有利于更好地落实计划生育基本国策，促进家庭幸福与社会和谐。各级党委和政府要充分认识实施全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理的重要性，增强责任感和使命感，用法治的思维、创新的精神和务实的作风，不断探索新形势下落实计划生育基本国策的体制机制和方式方法，使计划生育成为惠及亿万家庭的甜蜜事业。

二、指导思想、基本原则和主要目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中全会、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，以增进家庭和谐幸福、促进人口长期均衡发展为主线，坚持计划生育基本国策，统筹推进生育政策、服务管理制度、家庭发展支持体系和治理机制综合改革，努力实现规模适度、素质较高、结构优化、分布合理的人口均衡发展，促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实基础和持久动力。

二、基本原则

——以人为本。尊重家庭在计划生育中的主体地位，坚持权利与义务对等，寓管理于服务之中，引导群众负责任、有计划地生育。

——创新发展。推动人口和计划生育工作由控制人口数量为主向调控总量、提升素质和优化结构并举转变，由管理为主向更加注重服务家庭转变，由主要依靠政府力量向政府、社会和公民多元共治转变。

——法治引领。充分发挥立法对完善生育政策和服务管理改革的引领、规范、保障作用，坚持严格、规范、公正、文明执法，不断提高计划生育法治水平。

——统筹推进。注重改革措施的系统性、整体性、协同性，做到调整完善生育政策与服务管理改革同步推进、配套政策措施同步制定。

三、主要目标

到 2020 年，计划生育服务管理制度和家庭发

展支持体系较为完善，政府依法履行职责、社会广泛参与、群众诚信自律的多元共治格局基本形成，计划生育治理能力全面提高；覆盖城乡、布局合理、功能完备、便捷高效的妇幼保健计划生育服务体系更加完善，基本实现人人享有计划生育优质服务，推动联合国 2030 年可持续发展议程的落实；保持适度生育水平，人口总量控制在规划目标之内。

三、稳妥扎实有序实施全面两孩政策

一、依法组织实施全面两孩政策

贯彻落实新修改的《中华人民共和国人口与计划生育法》，完善相关行政法规以及地方性法规。从 2016 年开始实施全面两孩政策。各省（自治区、直辖市）政府综合评估本地人口发展形势、计划生育工作基础和政策实施风险，科学制定实施方案，报国务院主管部门备案，确保政策平稳落地，生育水平不出现大幅波动。

二、改革生育服务管理制度

实行生育登记服务制度，对生育两个以内（含两个）孩子的，不实行审批，由家庭自主安排生育。改进再婚等情形再生育管理。优化办事流程，简化办理手续，全面推行网上办事，进一步简政便民。依法依规查处政策外多孩生育。

三、加强出生人口监测预测

加强人口变动情况调查，科学预测出生人口变动趋势，建立出生人口监测和预警机制。加快推进国家人口基础信息库和人口健康信息化建设，实现国家与省级人口和计划生育信息互联互通，实现户籍管理、婚姻、人口健康、教育、社会保障等信息共享。

四、合理配置公共服务资源

根据生育服务需求和人口变动情况，合理配置妇幼保健、儿童照料、学前和中小学教育、社会保障等资源，满足新增公共服务需求。引导和鼓励社会力量举办非营利性妇女儿童医院、普惠性托儿所和幼儿园等服务机构。

四、大力提升计划生育服务管理水平

一、加强妇幼保健计划生育服务

推进优生优育全程服务，落实孕前优生健康检查，加强孕产期保健服务和出生缺陷综合防治，提高出生人口素质。向不孕不育等生育困难人员提供必要的辅助生殖技术服务。推进妇幼保健计划生育

服务机构标准化建设和规范化管理，加强孕产妇与新生儿危急重症救治能力建设。加快产科和儿科医师、助产士及护士人才培养，合理确定服务价格，在薪酬分配等方面加大政策倾斜力度。全面推进知情选择，向育龄人群提供安全、有效、适宜的避孕节育服务，提高服务的公平性和可及性。加强基础

研究和科技创新,开发推广避孕节育、优生优育、生殖保健的新技术新产品。

二、推进流动人口基本公共卫生计生服务均等化

按照常住人口配置服务资源,将流动人口纳入城镇基本公共卫生和计划生育服务范围。巩固完善流动人口信息互通、服务互补、管理互动的全国“一盘棋”工作机制。推进网上信息核查和共享,做好流动人口在居住地的生育登记服务。广泛开展生殖健康科普宣传,增强流动人口等人群自我保健意识和防护能力。关怀关爱流动人口和留守人群,促进社会融合。

三、强化基层基础工作

完善宣传倡导、依法管理、优质服务、政策推动、综合治理的计划生育长效工作机制。深入开展计划生育优质服务先进单位创建活动。建立健全卫生和计划生育综合监督行政执法体系,加强计划生育服务管理能力建设。稳定和加强县、乡级计划生育工作力量,妥善解决好村级计划生育专干的报酬待遇、养老保障等问题。

四、充分发挥社会组织作用

加强政府与社会协同治理,广泛动员工会、共青团、妇联等群团组织和其他社会组织共同做



好计划生育工作。充分发挥计划生育协会的生力军作用，切实加强县、乡级计划生育协会的组织能力建设，更好地承担宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计划生育家庭帮扶、权

益维护和流动人口服务等工作。鼓励社会组织依法开展人口和计划生育公益慈善与帮扶救助活动。在城乡社区和企事业单位，引导群众广泛开展计划生育自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

五、构建有利于计划生育的家庭发展支持体系

一、加大对计划生育家庭扶助力度

切实保障计划生育家庭合法权益，使他们优先分享改革发展的成果。对政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，继续实行现行各项奖励扶助政策，在社会保障、集体收益分配、就业创业、新农村建设等方面予以倾斜。完善计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制度，实行扶助标准动态调整。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭，妥善解决他们的生活照料、养老保障、大病治疗和精神慰藉等问题。推进计划生育与扶贫开发相结合，继续实施“少生快富”工程。对政策调整后自愿只生育一个子女的夫妻，不再实行独生子女父母奖励优惠等政策。

二、增强家庭抚幼和养老功能

建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年

发展、老人赡养、病残照料等在内的家庭发展政策，鼓励按政策生育。完善计划生育奖励假制度。增强社区幼儿照料、托老日间照料和居家养老等服务功能。推进医疗卫生与养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。加大对残疾人家庭、贫困家庭和独居老人的帮扶支持力度。广泛开展创建幸福家庭活动和新家庭计划。

三、促进社会性别平等

深入开展关爱女孩行动，创造有利于女孩成长成才的社会环境。综合治理出生人口性别比偏高问题，依法严厉打击非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为。依法保障妇女的宅基地、房屋等财产继承权和土地承包权。依法保障女性就业、休假等合法权益，支持女性生育后重返工作岗位，鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作与家庭关系的措施。

六、切实加强组织领导

一、落实党政责任

各级党委和政府要坚持计划生育党政一把手亲自抓、负总责，将实施全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理作为全面深化改革的重要任务，加强统筹规划、政策协调和工作落实。坚持和完善计划生育目标管理责任制，确保责任到位、措施到位、投入到位。对人口和计划生育

工作主要目标任务未完成、严重弄虚作假、违法行政造成恶劣影响等情形，实行“一票否决”。

二、加强部门协作

进一步完善计划生育兼职委员和领导小组制度建立健全重大经济社会政策人口发展影响评估机制，促进相关经济社会政策与计划生育政策有



效衔接。各有关部门要认真履行职责，重点解决好政策配套、公共服务保障、执法协调、信息互通等问题，加强对各地工作的指导。

三、深化人口发展战略研究

深入研究新形势下人口与经济、社会、资源、环境之间的互动关系以及人口数量、素质、结构和分布的变动趋势，加强前瞻性研究，完善人口发展战略，编制中长期规划。科学评估经济增长和社会发展对生育行为的影响，准确研判生育水平变动态势，做好政策储备。加强人口发展的国际比较研究，促进国际交流与合作。

四、做好宣传和舆论引导

各地区各部门要把思想和行动统一到中央的决策部署上来，大力宣传计划生育取得的伟大成就，

做好实施全面两孩政策解读。加强人口基本国情和计划生育基本国策教育，不断增强全社会的国情和国策意识。总结推广计划生育服务管理改革的好经验、好做法，表彰先进典型。正确引导社会舆论，营造支持政策落实和改革创新的良好氛围。

五、强化督导落实

各地区各有关部门要按照本决定要求，制定实施方案，细化改革任务，明确实施步骤。加强对各项改革措施的跟踪评估，及时发现和解决改革中的苗头性、倾向性问题。各省（自治区、直辖市）党委和政府每年要向中央专题报告本地区计划生育工作情况，中央将定期开展督查。

文章来源：新华网
2016年1月

国家卫生计生委关于贯彻落实中共中央国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定的通知

国卫指导发〔2016〕1号

各省、自治区、直辖市卫生计生委，新疆生产建设兵团卫生局、人口计生委，解放军、武警部队计划生育领导小组办公室，中直机关、中央国家机关人口计生委，委机关各司局，委直属和联系单位：

为贯彻落实《中共中央 国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》（中发〔2015〕40号，以下简称《决定》），全面做好新形势下的计划生育工作，现就有关事项通知如下：

统一思想，深入学习领会《决定》精神实质

《决定》充分肯定了计划生育工作取得的巨大成就。长期以来，我国坚持计划生育基本国策，实施人口与发展综合决策，不断完善计划生育政策，走出了一条中国特色统筹解决人口问题的道路。人口过快增长的势头得到有效控制，资源、环境压力有效缓解，妇女儿童发展状况极大改善，人口素质明显提高，促进了经济快速发展和社会进步，有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。我国实行计划生育也为世界人口发展和减贫作出了重大贡献，树立了负责任大国的良好形象。

《决定》指出，当前我国正处于人口大国向人力资本强国转变的关键时期。必须从全局和战略高度出发，充分认识坚持计划生育基本国策的重要性和长期性，立足国情，遵循规律，正确处理当前与长

远、总量与结构、人口与资源环境的关系，逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展，最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用，牢牢把握战略主动权。

《决定》认为，实施全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理，是促进人口长期均衡发展的重大举措，有利于优化人口结构，增加劳动力供给，减缓人口老龄化压力；有利于促进经济持续健康发展，实现全面建成小康社会的奋斗目标；有利于更好地落实计划生育基本国策，促进家庭幸福与社会和谐。

《决定》明确要求，各级党委政府要增强责任感和使命感，用法治的思维、创新的精神和务实的作风，不断探索新形势下落实计划生育基本国策的体制机制和方式方法，使计划生育成为惠及亿万家庭

的甜蜜事业。

《决定》明确了新时期计划生育工作的指导思想、基本原则和主要目标。要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，以增进家庭和谐幸福、促进人口长期均衡发展为主线，

坚持计划生育基本国策，按照“以人为本、创新发展、法治引领、统筹推进”的原则，统筹推进生育政策、服务管理制度、家庭发展支持体系和治理机制综合改革，努力实现规模适度、素质较高、结构优化、分布合理的人口均衡发展，促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展，为推进社会主义现代化建设、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实基础和持久动力。

二

把握重点，贯彻落实《决定》提出的各项任务

（一）稳妥扎实有序实施全面两孩政策

各省（区、市）要全面分析本地人口形势，做好群众生育意愿调查，科学测算全面两孩政策的目标人群，综合分析全面两孩政策对经济、社会以及基本公共服务等方面的影响，深入评估风险和可能出现的问题，认真研究制定全面两孩政策实施方案。实施方案、人口变动预测、配套政策措施、风险防控预案以及修订地方人口与计划生育条例的主要建议等相关材料，由省级政府及时报我委备案。实施方案提出的目标任务和工作措施将作为工作督查和评估的重要参考。

要根据《决定》精神和新修订的《人口与计划生育法》等法律、行政法规规定，总结计划生育服务管理的成熟经验，及时提请省级人大或其常委会修订本省（区、市）人口与计划生育条例。重点对生育调节、避孕节育服务、生育过程管理、奖励与社会保障、出生人口性别比治理、社会抚养费征收管理、法律责任等相关条款进行修订。遵循法制统一原则，注意与其他省（区、市）的政策协调，做好全面两孩政策实施前后奖励扶助和社会制约政策的衔接，维护公民合法权益。不再实施鼓励公民晚婚晚育、一对夫妻生育一个孩子的奖励政策，构建支持按政策生育的服务保障体系。综合考虑公平统一和保持政策连续性等原则，合理确定再婚等特殊情形再生育政策。实行生育登记服务制度，优化再生育办理流程，推行网上办理、一站式服务和承诺制，为群众提供高效便捷服务。

（二）大力提升妇幼保健和计划生育服务管理水平

以“调整存量、做优增量、补齐短板、提升能力”为原则，力争在“十三五”前期解决妇幼健康服务资源总体不足和结构性短缺的供需矛盾。将妇幼保健和计划生育服务机构建设作为重点，完善设施设备，改善服务条件。提高孕产妇、新生儿危急重症救治能力，健全会诊、转诊网络，保障母婴安全。开展免费孕前优生健康检查，加强高龄孕产妇、再生育和不孕不育人群的服务和指导，注重发挥中医药的特色与优势。为符合条件准备再生育人群免费提供取环、复通等计划生育基本技术服务。科学规划、统筹做好出生缺陷综合防治，提高出生人口素质。全面落实避孕方法知情选择，对已生育两个子女的夫妻提倡使用长效避孕措施，提高避孕药具服务可及性，减少非意愿妊娠。结合实际，组织开展计划生育生殖健康科普宣传和服务，提高群众生殖健康水平。

认真做好县、乡级卫生计生机构改革，促进卫生计生工作融合，稳定和加强基层计划生育工作网络和队伍，充实县级卫生计生部门计划生育工作力量，健全乡镇（街道）计生办，配强配齐村居（社区）计生专干，妥善解决好村级计生专干的报酬待遇、养老保障等问题。切实加强县、乡级计划生育协会的组织和能力建设，充分发挥计划生育协会的生力军作用。深入开展新一轮计划生育优质服务先进单位创建活动，深化流动人口全国“一盘棋”机制建设，综合治理出生人口性别比偏高问题。严禁将落实计划生育政策与落户、入托、入学等挂钩，建立各相关部门执法配合、政策衔接、信息共享的计划生育综合治理机制。严格控制政策外多孩生育，依法征收社会抚养费。

（三）构建有利于计划生育的家庭发展支持体系

加大对计划生育家庭扶助力度，切实保障计划生育家庭合法权益。关怀计划生育特殊家庭，妥善解决他们在生活照料、养老保障、大病治疗、精神慰藉等方面的困难和问题。按照“老人老办法，新人新办法”的原则，完善并落实计划生育家庭奖励扶助制度、特别扶助制度、“少生快富”工程以及其他各项奖励扶助政策；全面两孩政策实施前，已经享受独生子女父母奖励政策的，按规定的条件、标准、年限继续执行；全面两孩政策实施后，没有

再生育的计划生育家庭，符合条件的按规定纳入计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制度；只生育一个孩子的，不再享受独生子女父母奖励政策；独生子女家庭再生育的，停止享受独生子女父母奖励政策，此前已享受的不再退还。

按照《决定》要求，建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、性别平等、老人赡养、病残照料等在内的家庭发展政策和服务体系。完善计划生育奖励假制度，参照本地原人口与计划生育条例中有关公民晚育假期奖励的规定，制定对符合政策生育夫妇延长生育假奖励等相关政策措施，保障女性就业、休假等合法权益。



求真务实，把学习贯彻《决定》不断引向深入

（一）强化组织领导

各省（区、市）卫生计生委要将贯彻落实《决定》作为卫生计生工作的重中之重，作为推进健康中国建设的重要任务，坚持一把手亲自抓、负总责，分管领导具体抓，明确相关处室的职责，狠抓各项任务的落实。坚持和完善计划生育目标管理责任制，合理设置考核项目和权重，改革考核评估方法，细化“一票否决”的范围，严格兑现奖惩。做好信访维稳工作，确保政策平稳实施。国家卫生计生委机关各司局要结合职能职责，加大对工作的指导力度。

（二）强化宣传倡导

要制定宣传方案，编写宣传提纲和宣传读本，深入宣传计划生育工作的伟大成就，大力宣传坚持计划生育基本国策、调整完善生育政策的重要意义，弘扬主旋律，积累正能量。策划、制作一批总结计划生育历程、反映人口形势、揭示人口发展规律、宣传基层先进典型等有特色的影视宣传品，组织制作通俗易懂的融政策、知识、服务信息为一体的宣

传折页，因地制宜地开展进村入户的宣传工作，营造良好舆论氛围。做好政策解读和舆情监测，充分利用互联网、广播、电视、报刊等渠道，积极开展宣传工作，及时回应社会关切，防止恶意炒作。深入开展第五阶段婚育新风进万家活动。

（三）强化出生监测

健全县乡村三级出生监测网络，推进生育登记、孕产期保健、住院分娩、出生医学证明、儿童预防接种等信息共享，实现国家与省级计划生育信息互联互通；加强与公安、民政、人力资源社会保障、教育等部门协作，建立健全人口基础信息特别是流动人口动态信息共享机制，准确掌握新生儿入户、婚姻登记、儿童参加社会保障、入学等情况，及时把握出生人口动态。

各省（区、市）卫生计生委要将贯彻落实《决定》的情况向我委报告，我委将适时组织督查。

国家卫生计生委
2016年1月5日

1月11日，国务院新闻办举行新闻发布会，国家卫生计生委副主任王培安、法制司司长张春生、计划生育基层指导司司长杨文庄介绍了实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的有关情况，并回应了相关热点问题。



国家卫生计生委 解答“全面两孩”热点问题

1

全面两孩政策出台时间是否过晚？

国家卫生计生委副主任 王培安：

第一，全面两孩政策出台的时间，我们认为适宜的，叫做条件成熟、时机适宜。

因为我们国家的人口发展有一个目标，2004—2006年间国家组织了规格高、规模比较大的人口发展战略研究，全国有300多位专家学者从事了这个研究工作，其中的一项成果就是提出我国的总和生育率保持在1.8左右比较合适。中国人口多了不好，也不是越少越好，这是基于中国人口的

现状，人口与经济社会发展相适应和资源环境相协调的水平。这是一个情况。

第二，公开信发表以后，我们国家逐步对生育政策进行调整和完善，到2008年，当时的人口计生委组织专家 and 实际工作者，在深入论证的基础上，提出了生育政策调整“三步走”的思路，第一步就是“双独”两孩，第二步是单独两孩，第三步是全面两孩。大家都知道，我们的“双独”两孩一直到2011年全国才全部实现，同时大家也知道，2013年党的十八届三中全会作出了单独两

孩的决策，紧接着也就是去年十八届五中全会作出了全面两孩的决策。刚才提到公开信，80年的公开信里面提出，30年以后人口增长比较快的问题会得到缓解，也就可以采取不同的生育政策。刚才给大家介绍了，2011年“双独”两孩政策在全国才普遍实现，这个时间和公开信提出的30年以后可以采取不同的生育政策也是相吻合的。

第三，现在实施全面两孩政策是一个比较适宜的时期。很多媒体也好、相关人士也好，关注的是劳动力的问题，这个政策晚了，我们的劳动力跟不上了。实际上现在讲劳动力，我们正处在劳动力比较充裕的时期，因为和国际接轨，算到64岁劳动年龄人口，2015年还有10个亿的劳动力，再过五年还有9.9亿劳动年龄人口，到2030年我们国家还有9.58亿的劳动年龄人口，到2050年我们国家仍然还有8.27亿的劳动年龄人口，就是说，不光

现在劳动力比较充裕，就是再过三四十年我们国家的劳动力仍然是比较充裕的。现在的劳动力问题是总量过剩、结构性短缺，所以不只现在，就是在未来几十年的时间，我们面临的第一个矛盾不是劳动力数量问题，主要是要提高整体劳动力的素质。

我们现在还处在社会抚养负担比较轻的时期，2014年人口的总抚养比是36.2，抚养负担最低的时候2010年是34.2，国际上通行的一个指标，抚养比50%以内都还属于人口红利期，我们目前和今后一个时期还处在比较充裕的人口红利期。再加上我们育龄妇女的总量，2011年达到3.8亿的峰值以后在逐步减少。

归纳起来，我们现在还处在劳动年龄人口比较充裕、人口抚养的负担比较轻、育龄人群开始减少的时期，这样一个时期调整完善生育政策，总的来看实施全面两孩政策是适宜的。

2

社会抚养费制度会不会进行改革？

国家卫生计生委计划生育基层指导司司长 杨文庄：

我们国家的社会抚养费制度是依法确定的一个计划生育的配套制度，大家知道，2001年12月份，《人口与计划生育法》经九届全国人大第25次会议审议通过了，2002年9月1号，国务院第357号令颁布了《社会抚养费征收管理办法》，地方的《人口与计划生育条例》对社会抚养费征收管理都作了非常具体明确的规定，哪些人不符合什么样的规定要缴纳社会抚养费，都有具体的规定。

实施全面两孩政策以后，根据《人口与计划生育法修正案》，也就是2015年12月27日十二届全国人大常委会第十八次会议通过的规定，社会抚养费作为政策外生育的一项限制措施仍需继续坚持。根据中央《决定》关于改革完善计划生育服务管理的要求，我们将进一步完善社会抚养费征收管理制度，加强监管，指导各地严格落实收支两条线，加强信息公开，主动接受社会监督，把这项政策落实好。

计划生育是我国的基本国策，公民有生育的权

利，也有遵守国家法律法规实行计划生育的义务，权利和义务是统一的。生育政策的调整必然会产生法律衔接上的一些问题，如何处理好这些衔接的问题，必须坚持法治的精神，坚持依法行政、依法办事。

对于全面两孩政策实施之前，也就是2016年1月1号之前，违反法律法规规定生育第二个子女的，已经依法处理完成的应当维持处理决定，不能“翻烧饼”；尚未处理或处理还不到位的，根据有关法律法规和政策规定，由地方人大、政府结合实际制定具体的办法，依法妥善处理。

国务院的社会抚养费办法是一个原则性的规定，具体征收的对象、征收的标准、征收的数额都是由地方政府和人大依法确定的，所以处理好这个衔接问题，要由地方依法进行处理。但是总的想法和要求是，必须尊重法治，必须维护法治的统一，维护良好的生育秩序，维护公民的合法权益，维护社会的公平正义和和谐稳定。

这些原则应当是处理好社会抚养费征收管理以及衔接问题的一个很重要的尺度，因为依法治国是我们国家的基本方略。十八届四中全会也明确把

建设社会主义法治国家摆在重要位置，去年两会期间，李克强总理在回答记者提问的过程中也明确强

调，必须依法来完善我们国家的人口政策，所以所有这些事情的处理都要依法依规办。

3

会不会有一天全面放开生育政策？

国家卫生计生委副主任 王培安：

坚持基本国策的长期性是基于我们国家的人口国情所确定的，一是我们国家人口众多的基本国情长期不会根本改变。大家都知道，2014年是13.68亿人口，到2030年左右达到人口峰值的时候是14.5亿左右，到2050年仍然还有13.8亿左右，人口众多的基本国情长期不会根本改变。二是人口对经济社会发展的压力，人口与资源环境的紧张关系将长期客观存在。

第二个方面，我们一方面要肯定少生优生已经成为整个社会生育观念的主流，但是同时我们国家还存在少生和多生并存，不生和超生同时存在，比如京津沪，生孩子压力很大，我们生育意愿调查也是这样的，大城市的生育意愿要明显低，小城镇特别是农村地区生育意愿高，一些省份人口的自然增长率还是两位数，全国是千分之五到千分之六。特别是一些贫困地区，越生越穷，越穷越生的现象还比较突出。我们国家的发展还是很不平衡的。

在贫困地区越穷越生、越生越穷，通常贫困地

区资源环境对人口的承载能力是相当脆弱的，对老百姓的幸福生活也是不利的，所以说还要坚持。到一个时期以后，随着人口形势的变化，随着人口与经济社会发展情况的变化，会采取不同的人口政策。

这里面还牵涉到计划生育基本国策的内涵，比如这一次全面两孩政策，中央《决定》表述得很清楚。过去长期主要关注人口数量，现在基本国策的内涵已经发生了变化，叫做总量调控、素质提高、结构优化、分布合理；过去政府管理为主，现在提倡家庭有计划、负责任的安排生育，而且强调要做好服务管理，比如取消二孩审批，做好孕前、孕中、孕产和小孩出生以后的全程服务，基本国策是包含这些内容的。

随着时代和形势的变化就会有新的要求，有新的变化，总的原则首先是体现以人为本，二是创新发展，三是法治引领，四是统筹推进。从这个意义上来说就不好说是多少年了，就不是十年、二十年、三十年能够涵盖的，它是与时俱进的。

4

“老人老办法、新人新办法”，是否可以补领独生子女证？

国家卫生计生委法制司司长 张春生：

新修订的《人口与计划生育法》第27条作出了规定，在国家提倡一对夫妻生育一个孩子期间，自愿只生育一个孩子的，国家发给《独生子女父母光荣证》，因此在全面两孩政策实施之前，如果一个家庭自愿只生育一个子女，但是他又没有领取《独生子女父母光荣证》，各省都有相关规定，可以根

据省条例、有关规定去补领，并且可以按照“老人老办法”的原则，依法享有相关奖励和扶助优待等政策。

实施全面两孩政策之后，根据中央《决定》，自愿只生一个子女的家庭，国家就不再鼓励，并且不再发放相关的证明，同时也就不享受以往的相关政策。

5

“黑户”问题如何解决？

国家卫生计生委计划生育基层指导司司长 杨文庄：

黑户问题确实是成因非常复杂，其中有一部分是由于政策外生育子女没有落户，国家高度重视政策外子女落户的问题。成因复杂也包括流动比较频繁的，好多人在外地生了孩子没有及时返乡落户，也有这方面的因素，还有其它方面的因素。

早在上世纪 80 年代我们出台了有关的政策文件，明确禁止将政策外生育与落户挂钩，因为 80 年代计划生育工作很严，但是那个时候也明确要求禁止把计划生育跟落户挂钩。1988 年国家计生委与公安部联合印发了《关于加强出生登记工作的通知》，要求任何地方都不得自立限制超计划生育的

婴儿落户的规定，任何地方都不能有一些“土政策”。此后也多次重申这一规定。

国家卫生计生委组建以后，多次要求各地禁止将计划生育与落户、入学、低保等捆绑，发现问题我们及时到当地督导。

下一步国家卫生计生委也根据刚刚通过的《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》精神，继续指导地方卫生计生部门把计划生育政策与户口登记脱钩，配合有关部门做好相关工作。经过公安部门这几年集中清理黑户的问题，2010 年六普发现的有 1300 万没有户口的问题绝大部分都已经解决了，这其中由于计划生育因素没有落户的基本是很少的，国家卫生计生委也会关注这方面的问题。

6

儿科医生紧缺，怎么办？

国家卫生计生委计划生育基层指导司司长 杨文庄：

我们国家产科儿科人才紧缺确实是一个突出问题，跟需求相比确实是一场硬仗。

对这个硬仗，国务院和国家卫生计生委、教育部等部门都高度重视，在教育方面要加强产科、儿科学教育的人才培养，在有条件的高校探索开设大学本科助产和儿科专业，加强相关专业的招生培养。

在住院医师规范化培训中也要加大儿科等紧缺专业的招生规模，进一步开展助产士、儿科医师的转岗培训，鼓励相关专业的医护人员在助产士、儿科方面进行继续医学教育。

在职称评定、薪酬分配等方面都要加强对助产士、产科医师、儿科医师、护士等给予倾斜，要改善在这些岗位工作的医护人员的待遇，

增加这些岗位的吸引力。

也要结合公立医院医疗服务价格改革，建立价格动态调整机制，合理调整提升体现医护人员技术劳务价格的医疗保健服务价格，特别要向妇产、儿科、妇产科等倾斜。

因为“十三五”期间是全面两孩政策落地的关键时期，这些方面的要求更加突出，所以整个“十三五”期间国家有专门的计划、专门的安排、专门的投入，比如在西部地区建立了很多重点的妇产保健中心，全面提升妇幼保健的能力和水平。各级政府，包括卫生计生部门高度重视，统筹安排，确保满足需求。

信息来源：国家卫生计生委
“健康中国”微信公众号

你也许不曾知道
在大城市的角落里
也会有那么一片破旧地方
在城市的觥筹交错和繁华中
有些冰冷和昏暗，格格不入
三百多个孩子蜷缩在没有暖气的平房中
小脸冻得通红，但是眼神依旧清澈

他们是流动儿童
为了生计和父母一样背井离乡
免去了留守在家的孤单
却依旧缺少关爱和归属

他们的心愿也许不大
一个玩具，一句关心，就是一份陪伴和认可
那就是长久的快乐

——题记



孩子最好的礼物，来自最温暖的你

——记小爱也温暖基金新年送温暖活动

新年伊始，中国人口福利基金会小爱也温暖基金携手滴滴出行公司、安洁科技公司一道前往位于北京市海淀区西北旺镇韩家川村文华学校，这是一所专门为外来务工人员的子女所建立的民办学校，已经创办了16年之久，服务了数以千计的外来务工人员子女。

这些流动儿童跟随着自己外来务工的父母背井离乡，上学的问题也成为困扰他们在大城市生活的重要问题之一。文华学校的创立使得这些孩子们有了归属感，他们上学的愿望得以实现。但是这些流动儿童大多生活条件较差，据了解这所

学校里单亲家庭的孩子很多，条件最好的家庭总收入每月也不到4000元。有的一家甚至有3、4个孩子需要抚养，生活变得更加困难。家里老人常常需要出去捡破烂，为家庭增加点收入。

为了丰富这些孩子的课余生活，给他们送去温暖和关爱，此次小爱也温暖基金共向这些孩子发放了近400个小爱快乐包，包里包含了魔方、画笔、口琴、跳绳和二手毛绒玩具，还有小雨衣、小手电、小水杯等生活和学习的必需品。孩子们接到这份代表爱和快乐的礼物，一个个都露出了灿烂的笑容。

留守儿童“箐福营”青春健康教育讲师TOT培训在南京结束

留守儿童宛若天上的风筝，需要亲情与爱心的牵引。在国家卫生计生委流动人口司的指导与支持下，中国人口福利基金会开展留守儿童“箐福营”行动试点，留守儿童青春健康教育讲师TOT培训是“箐福营”行动的第一项活动内容。2016年1月5日-9日，在南京人口国际培训中心，来自山西吕梁、四川凉山、贵州毕节三个试点地区的基层卫生计生人员和社区工作人员共计90人，接受了北京红枫妇女心理咨询服务中心的专业培训。

本次培训的主要内容有未成年人安全保护相关法律，留守儿童青春期心理健康教育，中、小学生性安全教育，个案接访技能等。培训主要采用互动式的教学模式，每堂课都有小组讨论与点评、个案演练、情景模拟等互动参与环节。

基层学员很多是第一次参加这种培训，新奇

之余，学员们逐渐敞开心扉，争先恐后参与互动，表达与分享各自最真实的想法和感受。通过讨论与情景模拟演练，学员们也开始学会从留守儿童的视角出发，想留守儿童所想，在老师的点拨下探寻留守儿童身心健康多重问题的温情解决方案。学员们收获的不仅仅是知识，更是一套工作的新思路、新方法。培训在欢乐的氛围中结束，学员们感到本次培训短暂而充实，对个人家庭和工作帮助很大。学员们表示将积极支持和参与“箐福营”行动试点，将培训中所学到的知识与技巧充分运用到当地留守儿童工作中去。

本次活动由国家卫生计生委流动人口司主办，中国人口福利基金会承办，并由北京红枫妇女心理咨询服务中心和国家卫生计生委南京培训中心协办。



TOT培训开班仪式



最后一堂课上学员在台上分享自己的收获



学员上台进行模拟情景演练

做健康生活小主人



关爱留守儿童 “箐福营” 行动周末集训在三地举办

留守儿童宛若天上的风筝，需要亲情的牵引，也需要爱的赋能。2016年伊始，受国家卫生计生委流动人口司委托，中国人口福利基金会策划组织了留守儿童“箐福营”行动，包括心理健康计划、食育计划和脱险计划三大内容，旨在为留守儿童及其监护人提供心理帮扶、健康饮食和人身安全教育。

2016年1月23至24日，“箐福营”行动第一次周末集训在贵州省毕节市大方县长石镇、四川省凉山彝族自治州西昌市、山西省吕梁市临县成功举办。三地的活动主题分别为“发现爱寻找友谊”、“迎接青春期”、“做健康生活小主人”。来自静慧心灵的刘虹老师团队、中国“白丝带”志愿者网络的方刚老师团队和首都保健营养美食学会的毛春蕊老师团队分别担任三地活动的主讲，共有150名留守儿童和他们的监护人参加了此次集训。

虽然这次活动期间，三地都赶上了一场几十年不遇的全国性寒潮，但参加集训的所有工作人员克服种种困难，以极大的热情投入到工作之中。集训采用讲座、小组讨论、观看影片、情景模拟演练、互动游戏、团体绘画、科学小实验等多种形式，力求在传授知识的同时，更能引发孩子和家长的思考，为留守儿童身体和心灵的成长带来积极的影响。

参加集训的孩子和监护人有来自贵州大方县最偏远山区的留守儿童，有独自一人在西昌市租房上学的彝族少年，有刚刚成年就肩负起弟弟妹妹监护责任的小哥哥、小姐姐，有两年来第一次回家的打工爸爸，也有80岁在家看护孙子孙女的留守老人。他们多是第一次参加这种活动，在老师们的耐心引导特别是爱心温暖之下，他们逐渐敞开心扉，积极参与互动，争先表达各自心底最真实的想法和感受。

两天的活动结束后，孩子和家长们纷纷表示，他们不仅了解到了新的知识、新的观念，也体验到了来自社会各方面的关爱和支持。他们用最真诚最质朴的方式向工作人员表达由衷的感激。参与行动的各方工作人员在感动的同时，也在思考如何给予留守儿童和他们的家庭更多有效的支持和帮助。

“箐福营”行动还将继续。也希望更多的爱心人士参与其中，共同为留守儿童的健康成长做出努力。

山东公益黄手环行动 启动仪式在山东电视台举行

——山东公益黄手环启动，17地市爱心大联动



山东公益联盟发起人宋娟发言

2016年1月24号，中国人口福利基金会联合山东电视台影视频道《第一家》栏目、山东公益联盟近百家公益组织在山东电视台共同开展了“我的父亲母亲——山东公益黄手环行动启动仪式，我会国内项目部部长刘丽容出席启动仪式。山东电视台影视频道、山东省老龄委、山东省中医院等单位代表参加。

启动仪式现场，我会向17地市公益组织免费提供首批一万只黄手环。刘丽容部长向大家介绍了黄手环行动公益项目，宣传阿尔茨海默病的有关知识，让更多的人了解和认识阿尔茨海默病。接下来，山东17地市将陆续举办黄手环公益行动，与社区、敬老院、医院等部门合作，进行公益宣传与发放黄手环，让更多的人都来正视阿尔茨海默病，关注和帮助这些老人。

免费发放黄手环，照亮老人回家的路

中国人口老龄化加速发展，老年人口基数大、增长快并日益呈现高龄化、空巢化趋势。据《中国老龄事业发展报告》，2013年中国老年人口数量突破2亿大关，老龄化水平达到14.8%，老龄化社会的到来意味着老年人的生活将受到更多的关注。很多时候，儿女们为了生计离开了家乡，那些儿女不在身边的老

人只得自己照顾自己。老人们体弱多病，又容易犯糊涂，常常出了门就忘了回家的路。于是，我们时常在街边看到张贴的寻找走失老人的寻人启事。

社会对阿尔茨海默病有着严重的认识误区和歧视。阿尔茨海默病患者这个群体非常庞大，在我国大约有800万人口，这个病无法治愈，给家庭带来沉重的经济和心理负担，应对阿尔茨海默病是我国应对老龄社会的一个巨大挑战。2012年，中央电视台新闻中心携手中国人口福利基金会等单位发起了重点预防阿尔茨海默病的活动。一个小小的黄手环圈住了两代人的心。还记得我们小时候，过马路时爸妈紧紧牵着我们的小手，生怕我们走丢，如今爸妈上了年纪，给他们戴上黄手环，让爸妈也能找到回家的路。“老有所依，老有所养”，免费发放黄手环是一项温暖的活动，饱含着浓浓的亲情。这个活动能够消除社会歧视，为爱正名，唤起人们对老人的关爱。黄手环行动为有走失危险的老人，设计可携带信息的黄手环，并展开广泛的社会宣传，让大家认识到佩戴黄手环的老人是需要帮助的，为他们创造一个友好的社会环境。希望更多的爱心人士和企业向社会捐助更多的“黄手环”，让这份爱心能够延续下去，惠及更多的老人。黄手环承载着关爱，照亮老人们回家的路，呼吁全社会的共同关注和努力。

人口基金会代表拜访腾讯公益

为了更好的运用互联网技术开展公益宣传和募款，促进项目运作更加公开透明，让社会公众更便捷的参与公益活动，2016年1月14日，国内项目部刘丽容部长一行代表中国人口福利基金会拜访了腾讯公益。



刘丽容部长代表人口基金会和被帮助的弱势群体，对腾讯公益给与的长期支持表示感谢，并就如何进一步加强合作进行了沟通。腾讯基金会高级项目经理秦飞介绍了腾讯公益近期活动，分享了如何利用腾讯公益平台开展公益众筹的心得。刘丽容部长将受助贫困母亲亲手设计制作的重庆剪爱剪纸赠送给腾讯公益，祝福腾讯公益事业蒸蒸日上，不断发展，让更多有需求的贫困人口得到帮助。

人口基金会召开专项基金 2015年度工作总结与2016年工作计划会议

2016年1月15日，人口基金会在人和嘉德商务酒店会议中心召开了“中国人口福利基金会专项基金参与‘新家庭计划—家庭发展能力建设’年度总结与2016年工作计划会议”。俞华副秘书长、社联部和财务部工作人员以及各专项基金代表共同出席此会。



会议现场

会上，各专项基金就2015年工作进行汇报。我会15支专项基金围绕本基金宗旨分别开展了贫困地区基层医生培训、基层医疗设备捐赠、尼泊尔抗震救灾、玉树地区孤老孤残孤儿人群生活资助等丰富活动，充分发挥了公益基金动员社会资源、扶危济困的作用，体现了我会增进人口福利、促进家庭幸福的宗旨。2016年，各专项基金将继续坚持关爱关心社会弱势群体，积极开展助医、助学、助残等公益项目，为社会做出更多贡献。

根据会议安排，中国人口福利基金会社联部宋宏云部长带领各参会代表深入学习《民政部关于进一步加强基金会专项基金管理工作的通知》（民发〔2015〕241号），强调我会对下设专项基金严格监管和督促指导，在基金设立、全面管理、规范运作、信息公开和清理整顿等方面严格执行通知要求，促进基金持续健康发展。

人口基金会党支部 召开党员组织生活会

2016年1月13日上午，中国人口福利基金会党支部召开党员组织生活会。支部副书记兼纪检委员俞华同志主持会议，全体党员参加会议。会上，向全体党员述职并通报2015年度党员领导干部民主生活会情况。每名党员向党支部进行述职并接受评议。关于

2016年党建工作，张晖同志要求，增强抓党建工作的意识，突出思想政治教育、服务中心工作、层层传导压力落实“两个责任”等重点，领导班子在政治方向、遵规守纪、谋事创业、自我约束方面带好头，以上率下，保证基金会工作登台阶、上水平。

人口基金会召开 2015年度工作汇报会

1月19日，中国人口福利基金会召开2015年度工作汇报会，听取各部门工作汇报。秘书长张晖同志主持会议，副秘书长俞华、葛振江以及全体员工参加会议。

会上，各部门负责同志通过多媒体演示，围绕2015年工作情况、存在的问题和不足、以及2016年工作思路等几方面进行了汇报。工会主席葛振江同志报告年度工会工作。分管秘书长对分管部门工作进行点评。

2015年是我会稳中求进、积极发展的一年，在项目执行、资金运作、内部管理等方面都有了良好进展。截至12月31日，全会收入总额2.22亿元，其中捐赠收入1.96亿元，较上一年增长16%。我会被民政部评为“全国先进社会组织”，在基金会中心网“中基透明指数”排名一直并列第一名，我会党支部荣获国家卫生计生委直属机关党委“先进基层党组织”称号。

2015年我会将完善法人治理结构，完成

理事会换届；深入开展“创建幸福家庭活动”，巩固做强自主品牌；加大社会宣传、资金募集、项目开发与执行力度；提升内部治理水平，加强人才队伍建设，促进基金会工作更上台阶。

收入总额

2.22 亿元

增长

16%

自开展创建幸福家庭活动以来，安徽省按照国家总体部署，紧紧围绕“文明、健康、优生、致富、奉献”这一主题，将活动融入健康安徽、幸福安徽建设之中，从生育关怀、帮助计划生育家庭解决实际困难入手，整合公共资源，初步构建创建活动的人财保障、宣传引导、项目支撑、利益导向、公共卫生服务和家庭发展能力建设六大体系，促进了创建活动的机制化、体系化进程，加快了计生工作转型发展的步伐。



整合资源 配套政策 幸福家庭扬帆起航

◎ 文/安徽省卫生和计划生育委员会

一、加强领导，营造氛围

2011年，成立了以省政府分管领导为组长，相关部门负责人为成员的创建活动领导小组。省委宣传部等13个部门下发了《关于全面开展“生育关怀·幸福家庭”活动的实施意见》，各试点单位先后成立由党委、政府分管领导牵头的创建

活动领导小组，制定实施方案。各地结合婚育新风进万家活动，采取群众喜闻乐见的多种方式进行宣传，充分利用人口文化园、送戏下乡、知识问答、横幅标语、手机短信、环保购物袋等多种途径，创新宣传形式、丰富宣传内容，极大地激

发了群众参与创建的热情。省卫生计生委、计生协还通过省政府新闻办，召开了由40多家省级以上媒体参加的“生育关怀·幸福家庭”

助学行动新闻发布会，并连续两年与省广播电视台联合举办大型直播活动，在社会上引起强烈反响。

二、典型引路，项目支撑

按照工作基础好、积极性高，同时兼顾地域发展水平，我们推荐了铜陵市作为试点单位。省卫生计生委按照创建要求，制定评估验收标准，试点单位开展基线调查，通过梳理、分类，确定帮扶人群，通过“助学成才、困难救助、致富帮扶、平安保障、母亲健康、圆梦女孩、亲情牵手、紧急慰藉”等项目强力推进创建活动深入开展。2014年，在全省66个县区开展生育关怀项目试点，列入项目试点的目标人群5302户、7657名失独者，分别占全省49周岁以上失独家庭总数的66%和全省失独人数的54%，项目共计投入经费3324万元，其中，省卫计委还安排

专项资金660万元，省人口基金会项目经费1780万元，初步形成了“以社工为主导，带动社区工作人员、志愿者和生活服务人员”，为项目人群开展个性化、专业化服务的工作格局。2015年，省妇联编印了《最美家庭故事集锦》集中宣传省级“三八红旗手”、“最美家庭”代表、“好婆婆”、“好媳妇”等一大批先进个人和家庭典型。目前，首批试点的铜陵市有65%的计生困难家庭先后达到了幸福家庭的标准，有70%的孤寡空巢老人和留守儿童家庭生活幸福。今年，在国家卫计委对铜陵市的创建活动评估验收中，给予了充分肯定。

三、完善政策，提供保障

一是农村奖励扶助制度实现提标扩面

2014年起，我省对只生育一个女孩的奖扶对象由每人每年120元提高到240元。目前，全省农村独（双）女家庭奖励扶助年龄从60周岁提前到55周岁，部分有条件的地方已提前到50周岁。

二是特别扶助金在全省实现了城乡统一

2014年，《省政府关于进一步做好计划生育特殊困难家庭扶助工作的意见》，我委会同省直相关部门出台了《计划生育特殊困难家庭老年护理补贴制度实施办法》、《关于做好计划生育特殊困难家庭医疗扶助工作的通知》、《城乡居民社会养老保险优待计

生家庭政策实施办法》，基本满足了特困计生家庭在生活照料、老有所养、大病医疗和精神慰藉等方面的基本诉求。

三是实施长效节育奖励制度

2008年，我省对自觉落实长效节育措施的对象户发放一次性不少于4000元的奖励。

四是落实法定奖励政策

2011年，安徽省在修订《人口和计划生育条例》时，将奖励扶助制度和新农合及农村住院分娩补贴制度写入条例。同时，提高独生子女保健费基数标准，明确了资金发放渠道，体现了“国策须用国库保”。



四、创新思路，丰富内涵

一是开展新家庭计划项目试点

我省滁州市定远县、合肥市庐阳区，以提升试点社区家庭创业就业能力、社会保障水平和引导群众树立积极健康的生活理念、健康素养作为工作重点，不断加强家庭综合能力建设和人口素质教育。如庐阳区杏林街道开展了健康素养进社区、进楼道、进家庭和最美凉台评比活动。

二是开展科学育儿和青少年健康发展项目试点

在安庆市的太湖县和芜湖市的镜湖区开展了科学育儿试点，在滁州市的天长市和合肥市的蜀山区开展了青少年健康发展试点，以普及家庭科学育儿、青少年健康发展的核心信息和科学知识，倡导科学理念，提高家庭对科学育儿和青少年健康发展重要性的认知程度、知识技能的掌握水平，由此带动国民整体素质的提高。

三是开展养老照护试点

在蚌埠市开展计划生育家庭养老照护试点，合

肥市的蜀山区、蚌埠市的五河县、滁州市的琅琊区等3家单位是全国老龄健康服务项目试点县（区）。通过健全政府主导、社会参与、政策推动、全民关怀、推动项目地区老龄健康服务能力建设，切实解决计划生育家庭居家养老实际困难。如蚌埠市大庆社区“暖心儿女”的贴心服务让与其结对的13户失独家庭全部走出阴影，过上正常的生活。

四是开展中日技术合作家庭保健项目

在六安市的霍山县、芜湖市的无为县开展中日家保项目。5年来，通过开展各种健康教育、咨询、检查等活动，逐步提高了育龄人群对常见妇科病、慢性病的防治知识，提高育龄人群的健康水平，取得了初步成效，国家专家验收组给予很高评价。

五是开展关爱母亲行动

在滁州市、宣城市及合肥市的长丰县开展关爱母亲健康行动试点，帮助绝经期的妇女及时取出宫内节育器，保护妇女身心健康。截至目前，试点地区已取出宫内节育器21085人次。



着力创新 助力发展 合力推进 创建幸福家庭活动

◎ 文/贵州省计划生育协会 人口福利基金会

贵州省自开展创建幸福家庭活动以来，认真按照国家卫生计生委、中国计生协和中国人口福利基金会的部署要求，充分发挥计划生育协会的群团组织优势和人口福利基金会的资金募集优势，紧紧围绕“文明、健康、优生、致富、奉献”主题和“宣传倡导、健康促进、致富发展”三大活动，坚持以群众需求为导向，以创新发展为动力，以服务民生为根本，着力推动组织创新、合作创新、基金创新、平台创新和项目创新，重点帮助困难家庭解决生产、生活、生育和健康等方面的困难和问题，为促进贵州省家庭发展、家庭幸福和家庭和谐作出了积极贡献。

一、创新组织架构，夯实创建工作基础

贵州省县级以上计生协全面完成“入序”、“参公”和“三定”工作，乡级计生协机构编制全部落实。全省省、市、县、乡计生协共落实编制 3924 名。成立了省人口福利基金会和省计生困难家庭扶助中心，构建了省计生协、基金会、扶助中心“三轮驱动、实力发展”的新格局。在省计生协的领导和推动下，基金会和扶助中心依托计生协健全的组织网络，向社会募集资金和实施扶助计生困难家庭的公益项目。特别是在全国首创成立省计生困难家庭扶助中心、落实 12 名事业编制后，安顺市、西秀区等地也参照省的做法，积极争取建立计生困难家庭扶助中心，使家庭扶助工作专门机构队伍逐步加强，为创建幸福家庭活动提供了强有力的组织保障。

二、创新合作机制，整合社会资源推进

贵州省计生协紧扣党政所需，紧盯群众所急，立足群团所能，积极主动作为，通过创新合作机制，有效整合社会各方资源，协力推进创建幸福家庭活动。省计生协与省卫生计生委、省人口福利基金会联合下发了《关于全面开展创建幸福家庭活动的通知》、《关于开展创建家庭服务中心活动的通知》、《关于开展“新家庭计划——家庭发展能力建设”项目试点工作的通知》、《关于进一步做好计划生育特殊家庭扶助工作的实施意见》等系列文件，整合省卫生计生委专项资金 2500 万元建家庭服务中心、500 万元推进家庭发展能力建设；联合召开全省创建幸福家庭活动工作会、家庭服务中心创建工作推进会、计生特殊家庭扶助工作座谈会等重要会议，推进创建活动深入开展。与省文明办、省志愿者联合会联合开展“情系计生·共建幸福”——关爱计生特殊家庭志愿服务活动；与省台办联合实施计生协产业发展合作社“百千工程”；与省教育厅、团省委联合开展农村计生家庭子女和留守儿童夏令营活动；与省残联联合开展“人口福利·扶残助残”项目。与国内外慈善组织和医疗机构合作开展“幸福微笑——贵州千名唇腭裂儿童救助行动”；与社会爱心企业和爱心人士合作开展“万千才富行动”；与北京九喜科技公司合作开展“安全急救知识进校园、进社区、进医院”活动；与金沙双华威农机公司合作开展“农机具进计生家庭”活动；与平安保险、中国人寿合作开展计生“两户”家庭意外伤害保险项目；与贵阳华夏不孕不育医院合作开展“生育关怀·助孕工程”。

三、创新募集模式，做大人口福利基金

充分运用省人口福利基金会这一融资平台，探索实施了“政府支持、社会参与、系统整合、群众受益”的“人口福利·生育关怀基金”募集新模式，推

落实编制

3924 名

专项资金

2500 万元

建家庭服务中心

500 万元

推进家庭发展能力建设

2015年创建

150 个示范点

2016年创建

300 个示范点

2020年全省普遍
创建家庭服务中心

累计投入资金

4500 万元

动省县合作，在全省 88 个县（市、区）开展了集中式、大规模社会募捐活动，县县建立了“人口福利·生育关怀基金”，并积极探索把基金“水缸”建成基金“水井”，大部分县建立了政府财政、人口计生事业费、社会抚养费按比例注入的基金来源长效机制，一些县每年还动员国家机关、企事业单位开展“一日捐”活动，全省募集基金累计总额突破 2 亿元，为扶助计生困难家庭提供了坚实的资金物资保障。同时，在 5200 多个村（居）探索建立了村级生育关怀基金，募集资金 5000 余万元，增强了村（居）计生协扶助计生家庭的实力，使计生基层群众自治“双诚信双承诺”工作落到了实处。

四、创新服务平台，提升家庭发展能力

围绕创建幸福家庭主题，积极探索打造“两大服务平台”，促进家庭发展能力提升。一是创建家庭服务中心，打造公共服务平台。省计生协于 2014 年下发了《关于创建计生协家庭服务中心的通知》，按照有阵地、有队伍、有制度、有经费、有活动“五有”标准，以宣传倡导、诚信计生、生育关怀、便民惠民、矛盾调处、红白喜事“六服务”为抓手，在全省推进家庭服务中心创建工作，为计生家庭和会员群众提供多样化、个性化服务。并明确了 2015 年创建示范点 150 个、2016 年创建示范点 300 个、2020 年在全省普遍创建家庭服务中心的目标。近两年分别在遵义市、安顺市召开了全省创建家庭服务中心工作现场推进会，全省累计创建家庭服务中心 1326 个，探索创造了市场协同型、社区融合型、公益服务型等家庭服务新模式，开展各类家庭服务 370 多万人次，增加了公共产品供给，提升了公共服务覆盖面。二是创建计生协产业发展合作社，打造家庭致富平台。多方筹资在全省实施 2015 年建 100 个、2020 年建 1000 个计生协产业发展合作社的“百千工程”，省计生协投入 300 万元率先在 13 个县（区）开展试点。各地积极推进计生协产业发展合作社建设，创造了“公司+合作社+农户”的公司引领型、“能人+合作社+农户”的能人带动型、“合作社+农户”的农户自主型等运作模式，并探索建立“互联网+”购物网店，帮助更多计生家庭和会员群众发展产业、增收致富。目前，全省已创建计生协产业发展合作社示范点 105 个，累计创收 5800 多万元，受益家庭 1.8 万余户，户均增收 3200 元，为助推精准扶贫、促进计生家庭圆梦小康发挥了积极作用。

五、创新服务项目，助推家庭幸福和谐

全力实施“四大幸福行动”。“幸福工程——救助贫困母亲行动”，实施项目点 115 个，实现县县全覆盖，累计投入资金 4500 余万元，为计生贫困母亲家庭“治穷”、“治愚”、“治病”，救助贫困母亲 5 万余人，

惠及人口近 20 万人；“幸福微笑——贵州千名唇腭裂儿童救助行动”，在中国人口福利基金会的大力支持下，与美国微笑联盟基金会、中国微笑行动杭州微笑行动慈善医院等合作，整合资金 2600 多万元，帮助 1695 名贫困家庭唇腭裂儿童免费施行修复整形手术，并建立了两个国际唇腭裂治疗中心；“幸福人生——计生特殊家庭扶助行动”，通过招募、注册、培训志愿者，与“失独”家庭结对开展“认亲戚、走亲戚”和“健康直航”志愿服务活动，牵手服务 160 多万人次；“幸福守望——留守儿童关爱行动”，在全省新建“幸福守望”乐园 1217 所，开通亲情视频 1825 个，“爱心家长”结对帮扶 27 万余对，为留守儿童提供亲情关怀、教育助学、生活救助、医疗健康等服务。广泛开展扶助计生家庭的公益项目。“万千才富行动”扶助万名计生困难家庭子女成才，每年帮助千户计生特困家庭脱贫致富，累计助学 5 万多人、助农 1 万多户；“农机具进计生家庭”项目向农村计生“两户”家庭捐赠农机具 2000 多台；“人口福利·扶残助残”和紧急救助项目向计生困难家庭发放资金 710 多万元；计生“两户”家庭意外伤害保险项目共投入资金 600 多万元，参保计生家庭成员达 30 万余人。扎实推进生育关怀行动。深入开展生育关怀元旦春节“送温暖”、符合政策生育家庭“三送”（送宝宝装、送鸡蛋、送健康知识卡）、“青春健康”、“黔边行”义诊、“母亲节生殖健康服务”等系列特色活动，累计投入资金、物资 4 亿多元，惠及计生家庭 50 多万户。“生育关怀·助孕工程”计划免费检查不孕不育对象 1200 多对，免费治疗 200 对。大力倡导人口健康文化。全省计生协“双建双汇”活动共新建“会员之家”13215 个、村级协会文艺宣传队 10924 支，开展人口计生文艺汇演 6 万多场（次）；创作出版了《关雎》、《天寿》、《凤凰》、《琴瑟》等人口健康文化作品，在村（居、社区）着力打造人口健康文化园等，弘扬先进人口文化和健康文化，促进家庭健康和精神文明。

目前，我省遵义市已被命名为首批全国“创建幸福家庭活动示范市”，在全省评选了 10 个“创建幸福家庭活动示范县”，我省幸福工程组委会、77 家单位、8 个县（市）、18 位个人、41 位受助母亲被幸福工程全国组委会分别授予“爱心组织”、“爱心集体”、“幸福工程示范点”、“爱心奉献者”、“幸福母亲”荣誉称号，一位“幸福母亲”受邀参加了全国“幸福母亲进京系列活动”，成为我省乃至全国幸福工程受助母亲脱贫典型。省人口福利基金会被国务院扶贫开发领导小组授予“全国社会扶贫先进集体”荣誉称号，被国家民政部授予“全国先进社会组织”荣誉称号。

总结我省创建幸福家庭活动，我们的体会是：领导重视是关键，部门联动是前提，资源整合是基础，经费投入是保障，创新发展是动力，服务民生是根本。下步工作中，我们将进一步加强组织领导、明确创建责任，加强统筹协调、强化资源整合，加大投入保障、拓展项目服务，加强能力建设、提升服务水平，加快信息连接、实现融合创新，更加深入扎实有效地推进创建幸福家庭活动，为实现人人健康、家家幸福的“家庭梦”和同步全面小康的贵州“中国梦”作出新的更大贡献。

整合资金

2600 多万元

帮助

1695 名

唇腭裂儿童免费手术

新建“守望幸福”乐园

1217 所

助学

5 万多人

助农

1 万多户

捐赠农机具

2000 多台

强化政府主导全力推进 创建幸福家庭活动

● 文/吉林省长春市人民政府



长春市是以农业和工业并重的中心城市。全市户籍总人口为 763 万人，其中农业人口 428 万。全市人均期望寿命为 76.34 岁，人口自然增长率 4.22‰。60 岁以上人口占 14.96%。自 2008 年起，长春市连续 7 次获得“最具幸福感城市”称号。

2011 年长春市被国家确定为创建幸福家庭活动试点城市，市委、市政府将创建活动列入长春市民生工作的一项重要内容，将“文明、健康、优生、致富、奉献”作为制定公共政策的基石，形成了“党委统一领导、政府强力推动、部门全力组织、社会积极参与”的创建幸福家庭活动的工作格局。15 个县（市）区和开发区都成立了相应的工作机构。严格落实“项目化、责任人、时间表”，考评结果纳入全市绩效总盘子。市政府连续多年将财政总支出的 60% 和新增财力的 80% 用于幸福家庭建设，使创建幸福家庭活动得到了可靠的资金保证。

开展健康长春行动计划，实施终生健康教育

一是建立了终生健康教育机制

自 2008 年起，我市开展了两轮健康行动计划。在儿童和青少年阶段，主要解决健康习惯问题；在青年主要解决远离健康危险因素；在中年主要解决建立健康生活方式；在老年主要解决提高生命质量和延长健康寿命问题。长春市学校的健康教育已经纳入了学校的教学大纲。市民的健康教育已经纳入了市民教育体系，并以法律文件的形式强制执行。同时我市结合全国“爱国卫生月”，将 4 月 18 日设为“卫生健康日”，倡导市民做一件或几件对自己和他人卫生健康有益的事。

二是建立了便捷可及的健身场所和健康指导机构

长春市实现了 15 分钟的医疗圈和 8 分钟的健身圈，每 5 万人口就有一个提供基本医疗服务的机构，建设标准化社区卫生服务机构 5 个。长春市拥有社区

健身路径近 500 条，市区晨晚练辅导站 1700 余个，体育健身公园（体育健身广场、体育健身一条街）23 个，体育场地 8827 个，人均体育用地面积 2.03 平方米，城区所有社区体育设施配置率 100%，每一个社区都有政府雇用的健身指导员。政府倡导每人要有一项健康活动，每天健身 1 小时。

三是积极开展健康危害因素干预行动

开通了官方微博、微信，每天发布工作信息，朋友圈、点击率与日俱增。开展全市卫生计生系统“走基层、进社区、入村屯，服务百姓健康”志愿服务宣传活动。在吉林教育电视台录制《健康讲堂》节目。制作《健康谈话》、《乡村医生》等宣传材料 30 余种，共计 5 万余册（张）。开展婚育新风进万家活动，大力倡导依法、科学生育。推进无烟家庭项目工作，实施入户调查、电话随访和短信干预。

二

开展文明家庭创建活动，弘扬家庭传统美德

“文明家庭”创建活动已经成为我市具有较强社会影响力的家庭建设工作品牌。评选出各级各类“最美家庭”2.1万户，10户和谐家庭标兵和190户和谐家庭，直接参与家庭成员30余万人次。今年在“5·15”国际家庭日到来之际，我市又评选表彰了336户“最美家庭”。

一是开展家庭道德建设行动

把“和谐家庭”典型纳入到道德宣讲团，通过真人实事大力宣传家庭道德建设，每年全市“家庭道德宣讲团”活动举办近300场次。创制弘扬家庭美德的小品、二人转、歌曲等，通过广场这种形式，向广大群众进行宣传，不断扩大家庭美德在全社会家庭成员中的感召力和影响力。开展了“学习型家庭”、“廉洁家庭”、“平安家庭”、“绿色环保家庭”、“文明楼栋”等各项家庭特色活动。评选表彰“好母亲”、“好婆婆”、“好媳妇”、“好女儿”、“好妻子”等先进典型，特色家庭典型达500多户。开展“最美家庭”“寻、晒、树、展”活动。

二是开展家庭文化推广行动

广泛开展家庭文化艺术节、邻里节、家庭才

艺展示等群众性精神文明创建活动，提升家庭文化品位，突出家庭文化特色，打造家庭文化建设新模式。开展了“我家的幸福生活”摄影赛、“家庭手工艺品”等比赛，展示家庭文化水平，展现幸福的家庭生活。在社区推出了“邻里守望卡”，拉近了邻里情。

三是开展家庭教育指导行动

全市已基本形成条块结合的家庭教育组织网络，建立了市、县（市）区、社区三级家庭教育指导中心。建立各类家长学校3200所，家教志愿者7189人。组建了长春市家庭教育讲师团，聘请省内40多位专家学者、优秀家长为讲师团成员。将每年的9月定为“家庭道德宣传实践月”，利用广播、网络等媒体开辟家教知识专栏，宣传教子有方的好家长典型。

三

开展新家庭计划，全面提高优生水平

优生是幸福家庭的希望所在，我市从维护全市妇女、儿童健康权益出发，以创建“健康长春”为载体，广泛开展形式多样的生育关怀。

一是加强孕产机构管理，为母婴生命安全提供可靠保障

提高机构准入“门槛”，严格落实孕产妇、婴儿死亡目标管理制、责任追究制、考核一票否决制、孕产妇死亡24小时报告制、即时评审制、高危孕产妇风险评估及跟踪随访制度等。孕产妇死亡率连续5年低于全国指标。强化儿童健康管理，完善儿童死亡评审机制。实行居住地迁移和流动人口儿童电子档案市级监管，实现儿童健康信息“不漏管”。全市儿童死亡率连续11年低于全省全国指标。

二是开展贫困危重孕产妇医疗救助，解决贫困家庭生育致贫问题

我们联合财政、民政等9部门，在全国首创开展了贫困危重孕产妇医疗救助，救助额度由最初500元增加到现在2000元；对部分特困家庭和突发危重情况的孕产妇，我们积极协调民生办、民政、财政等相关部门，多方筹措资金，最高金额达10万元。11年来，全市累计救助7503人，发放救助资金500余万元，中央电视台焦点访谈栏目进行过专题报道。

三是开展免费筛查，切实提高生育质量

为提高婚检率，2011年我市在10个县（市）区婚姻登记处设立婚检门诊，为结婚登记对象提供“一站式”服务。对婚姻登记处无法开展X光、彩超、化验等检查的实际，我们委托邻近有条件的医疗机构免费提供，在全国率先实现了目标人群全覆盖。在全国首家实施了先天性甲低（CH）、苯丙酮尿症（PKU）免费筛查

和新生儿听力筛查。对筛出的阳性患儿，我们及时跟踪随访，指导治疗和康复，全市累计有70余万名儿童受益。2012年长春市在全国率先实施免费乙肝病毒母婴传播阻断项目，并纳入市政府“民生计划”。全市共有4200余人获益，阻断率达98.1%，有效阻断了乙肝病毒对儿童的健康威胁。2011年开展了全市贫困妇女“两癌”检查，有近5万名妇女受益，发现的阳性病历，均得到规范治疗。

四

实施帮扶救助计划，提供多样化的脱贫致富支持

长春市按照“广覆盖、托底线、救急难、可持续”的原则，通过有效整合，推出生活、医疗、教育、住房、就业、残疾人等十大救助项目，构建了综合性、多元化的新型社会救助体系。

一是建立了联动的救助网络

通过在县（区）、街道（乡镇）、社区（村）分别设立救助站、救助中心、救助点，打造了上下联动的三级救助网络；通过民政部门牵头，相关部门协作，建立了“一门受理、协同办理”救助机制，切实织密筑牢了社会救助的安全网，确保了困难群众“求助有门、受助及时”。

二是开展多种形式的救助

建立城市低保标准与物价波动联动机制，困难群体保障水平明显提高。在城乡建立了医疗救助中心，低收入家庭成员进入中心接受治疗，自付医药费用仅占总费用的10%。采取“政府出一点、保障体系多报一点、社会捐一点、医疗机构让一点”方式，开展了系列特病救助，实现了特殊困难人员心脏病、白血病、慢性肾病透析、艾滋病、重症精神病、儿童先天性耳聋等疾病的免费治疗。今年，作为全市民生工作最大亮点之一，又在全国率先启动了失能人员医疗照护保险，长期失能的参保职工费用补偿比例达到90%，参保居民补偿比例达到80%。全市各家养老院都有对口医疗机构，实现了医疗服务全覆盖。

三是建立了完善的社区服务体系

为打通联系服务群众“最后一公里”，按照市委、市政府提出的“人性化、信息化、网格化、法治化”的服务理念，将全市379个社区划分成11386个网格，对社区实行网格化管理，按照“一格一长一警一员”的要求，便民服务卡送到居民家中，及时协调解决社区居民反映的社会治安、环境治理、公用事业服务等相关社会管理问题。建设了综合信息平台，推动部门职能、基础设施和人力资源整合，实行“前台一口受理、后台协同办理”的“一门式”服务，有利于居民办事由“人带着材料跑”向“网络带着信息跑”转变。实施居家养老定制化服务，创造了“幸福里”居家养老新品牌。

幸福是人类追求的目标，是一个城市的灵魂。幸福家庭创建活动，是提升群众幸福指数，培育和践行社会主义核心价值观工作深入开展的有效形式。长春是伴随着新中国的成立而逐渐走向繁荣的，承载了改革开放的时代精神和艰苦奋斗的优良传统，宽容大气、自强不息是长春市的城市精神。长春市将把创建全国幸福家庭活动作为城市发展的重大机遇，增强城市软实力、推动转型跨越发展的重要载体，精心组织，全力推进，为全市人民带来更多的实惠，为全国创建幸福家庭活动探索更多经验，为实现中国梦增光添彩！

如何让女性就业软着陆



◎ 文/应铎

近期，中国青年报社会调查中心通过问卷网对 2966 人进行的一项调查显示，71.4% 的受访者认为生二孩会对职业女性的发展产生不利影响，其中 19.7% 的受访者认为会影响非常大，51.7% 的受访者认为比较有影响，19.9% 的受访者认为影响一般，仅 8.7% 的受访者认为没什么影响。生二孩会对职业女性带来哪些不利影响？调查显示，首先是升职加薪受到限制（53.1%），其他方面的影响还包括再就业困难（42.5%），更早遭遇职场天花板（41.5%），被迫放弃工作（35.6%），应聘时遭受歧视（31.7%）等。调查发现，如果面临生二孩与升职加薪的两难境地，49.0% 的受访者会尽量在二者中找平衡；22.6% 的受访者会放弃生二孩，为事业打拼；14.3% 的受访者会选择放弃工作，甘当全职妈妈。

在我国，由于根深蒂固的传统和现实如此的国情，公共服务的高额成本大都被转嫁在家庭身上，而家庭由此产生的成本又大都转嫁到女性身上。人

民日报记者张烁撰文指出，目前，我国的婚姻法、劳动法及劳动合同法等在保障妇女权益方面尚显不足，而一味追求利益对等，其实是对女性的不公平。因为怀孕、哺育等天然因素，女性在婚姻中的显性成本、隐性成本远高于男性，很多年轻女性拒绝二孩，也正是因为这个原因。在这种环境下，二孩归根到底是一道女性选择题。怪不得网上有人调侃，敢于生二孩的都是英雄母亲。

全面二孩不仅为职场女性列出了一道选择题，更为政府和全社会提出了一道综合题。放开二孩在中国现行法律框架保障体系下无疑会让女同胞处境更艰难，就业性别歧视将被进一步放大。试想，一家用人单位雇佣一个年轻未婚未育女性，一次孕产假对工作造成的影响已经不小，两次怀孕两次产假，加上产后抚育子女的精力牵掣，势必对工作造成更大影响。因此，尽管国家明令禁止就业性别歧视，但隐形歧视仍无处不在。二孩政策通过之后，有些企业老板私下承认，以后更不愿招用女性员工。原



全面二孩政策离落地还有一段时间，但一道关于家庭与职业的选择题已经摆在中国女性面前。

因很简单，本应由国家和全社会共同承担的生育成本，全部转嫁给了用人单位；本应由夫妻双方共同承担的育儿成本，全部压到了女性肩头，怎能没有就业歧视？可以预见，全面二孩政策的实施将给职业女性带来更大的压力。

中国人民大学社会与人口学院教授宋健表示，在11月10日的新闻发布会上，国家卫生计生委副主任王培安承认，实施全面两孩政策或将导致女性就业难度加大，就业性别歧视可能会加重。为此，他强调称，需积极推动调整完善生育产假和配偶陪产假制度，同时要保障女性就业权益。

面对形势的变化，为保障女性平等权益，让政策平稳过渡，专家们也纷纷提出建议。中国妇女研究会副会长杜洁认为，要真正发挥政策的效能，还要调配好公共资源，让年轻人生娃的同时，能够不影响家庭生活质量，不影响自我职业规划，如果因为生孩子这件事情，女

性在就业上遭遇歧视，处于弱势地位，那她们的生育积极性将大受影响。她指出：必须加大劳动力市场的监管，管控好消除好各种显性和隐性的性别歧视。杜洁呼吁，女性生育孩子也是一种劳动，其部分成本也应由社会共担，如果因此而歧视女性，至少说明我们社会的文明程度仍需提高。

复旦大学人口与发展政策研究中心主任彭希哲提出，对于女性就业和发展的压力问题，政府要在妇女权益保障法的基础上，通过各种预防措施防止妇女因生育而造成职业晋升受阻或在工作其他方面受到损害。政府要实施更加强有力的政策措施和监督来解决就业歧视问题，已有的相关规定应严格执行，也要前瞻性地研究新的政策手段。同时，企业因女性员工的生育可能会影响营收和利润，政府应介入并建立相关机制分担这部分成本，如进一步完善生育保险制度扩大覆盖范围和延长享受时间。



在鼓励企事业单位建设托儿所和幼儿园以缓解女性员工的工作家庭冲突时，一方面是企业要承担更多的社会责任，另一方面政府可对企业自办的托儿所和幼儿园给予补贴。

中国政法大学副教授刘晓楠认为，立法者通过法律形式让用人单位承担一些责任，增加了用人单位雇佣女性的成本，无形中增加了女性的就业难度，而国家和政府应该承担什么责任以及如何承担则没有凸显。刘晓楠建议，性别平等立法应该规定男性可以请陪产假，男女都可以休育儿假，制度的设计应该鼓励男女两性平均分摊养育子女的责任，比如，台湾地区育婴津贴办法中规定男性女性可各自领取最长六个月的津贴，从而鼓励男性分摊育儿的责任，同时可以排除女性的就业障碍，以减少职场普遍出现的怀孕歧视，缓解职业女性工作家庭双重负担的困境。瑞典规定如果男性不休育儿假，其假期不可以转给配偶，甚至考虑给休满育儿假的男性给予额外的津贴奖励，以鼓励男性承担养育子女的责任。并且，产假和育儿假中的工资（或津贴）不应由企业负担，而应从生育保险基金中支付。超过一定规模的用人单位应当有建立托幼设施的法律义务，而政府有义务给予经济补偿和奖励，同时也要考虑是否能够提供给育儿家庭更多元更细致的选择，包括推行家政工培训及管理制度，建置公共的社区照顾体系等。刘晓楠说，法律应当对女性实行特殊保护措施，应该强化这样一种观念，即怀孕和生育阶段不是女性能力的暂时丧失，而是女性的特

殊能力和贡献。对于怀孕生育和养育孩子的女性，应该给予特别措施，但是对处于此阶段的女性进行一些特殊措施其实是对生育的保护，而不是给予女性的特殊照顾，因此并不表明女性比男性弱或者享有男性不能享有的特权。

后记：最近，麦肯锡进行的一项研究显示，女性照顾家人操持家务等无酬工作的实际价值高达10万亿美元，大致相当于中国的GDP。如果全世界的女性没有承担大部分的家务劳动，没有为了照顾孩子和担负其他重大责任而被迫兼职工作，也没有被打发到一些低工资职业，那么全球GDP将增长28万亿美元，它比美国和中国经济总量之和还大。数据是惊人的，现实是无奈的。一直以来，无论是中国还是世界范围内，对于女性工作之于社会贡献的认可仍存在着盲区。工作场所的性别鸿沟，让女性黯然；走出家庭，就业歧视的存在，更让女性受伤。全面二孩的落地，在一个层面上，就是要解决对女性工作及其所带来社会贡献的认可问题；生育意愿的提升，在一定层面上，是要提升职场女性的生育意愿，而这需要政府配套政策的支持，需要全社会共同努力。民族的未来把握在母亲手中，让女性的付出得到公正的认可，给所有的母亲以应得的尊重，责任在肩，刻不容缓。

文章来源：《中国就业》
2015年12月



发展水平越高

生育意愿越低吗？

◎ 文/穆光宗

关于发展水平和生育率的关系，最著名的论断莫过于“发展是最好的避孕药”。这一经典的人口经济学命题是 1974 年联合国在布加勒斯特召开的首次世界人口大会上印度代表团首先提出的。这一命题包含着发展对于生育率影响的深刻见解，即经济发展是影响人类生育观念、行为和生育率变化最全面、最自然、最重要的因素。但是这里的“发展”是一个极富弹性和张力的概念，正如文化概念一样，几乎可以用“其小无内、其大无外”。

“高发展-低生育”

“高发展-低生育”是对两者关系状态和趋势的一种描述，但不能由此得出发展水平越高、生育水平越低的线性化简单判断

“发展是最好的避孕药”阐明了一个道理，即发展作为一种绿色的力量，对于生育行为会产生出一种自发抑制的作用，生育成本的提高、生育效用的减少以及初育年龄的推后和生育意愿的弱化从各个方面导致了生育率的下降。节制生育的自觉欲望会使人们在内生力量的驱使下避孕节育，从而使生育处在一种理性自觉的状态当中。

经验表明，以人均 GDP 为主要尺度的发展水平的提高到某个拐点会引发生育水平的下降。最好的“避孕药”必须具备低成本、低风险而且效果稳定和长久，多维的发展就具有“最

佳避孕效果”。发达国家的生育率较低而欠发达国家的生育率较高，这是一个普遍规律。“高发展-低生育”是对两者关系状态和趋势的一种描述，但不能由此得出发展水平越高、生育水平越低的线性化简单判断。不同的发展阶段显示了明显的生育率差异。例如，印度总和生育率 1960 年是 6.57，1970 年降到 5.77，1980 年降到 4.95，1990 年降到 3.80，2000 年降到 3.06，2010 年更降到 2.65。归根结底，发展的避孕效应是“随风潜入夜，润物细无声”的涵化过程，也是“八风吹不动，东风唤不回”的沉淀过程。

宏观层面

宏观层面的经济社会发展并不直接作用于生育率的变动，而是通过中间环节导致低生育率

那么，发展对生育率的作用机制是怎样的？我认为，宏观层面的经济社会发展并不直接作用于生育率的变动，而是通过四个中间环节影响微观的生育决策和生育行为，继而导致低生育率。

首先看婚姻家庭模式

现代社会的婚姻家庭中，随着受教育程度的不断提高，女性普遍接受了良好的教育，劳

动参与率和社会地位不断提高，越来越多的女性从单一的“生儿育女”的传统角色中得以解放，结婚年龄和初育年龄推后甚至逼近优生优育的极限年龄，这导致生育选择空间的挤压以及怀孕能力和生养精力的下降。根据经济合作与发展组织调查，2011 年，韩国初育年龄平均为 30.3 岁，与意大利并列，其余依次是日本 30.1 岁，英国 30 岁，德国 30 岁，西班牙 29.7 岁，瑞士 29.6 岁，卢森堡 29.3 岁。中国第六次人口普查数据显示，2010 年结婚的平均年龄

为 24.98 岁，结婚年龄明显上升；同时妇女生育平均年龄为 29.13 岁，比 2000 年推迟了 2.82 岁。

随着经济社会的发展，家庭规模的小型化成为全球性现象。发达国家高离婚率破坏了家庭的稳定性和人口生产功能，晚婚、不婚和离婚甚至同性婚姻使得低生育率逐渐成为趋势。西方发达国家甚至出现了第二次人口转变，进入持续的超低生育率。在 20 世纪 50 年代前，中国家庭户均人数基本上保持在 5.3 人，随后逐渐缩减，1990 年缩减到 3.96 人，2010 年缩减到 3.10 人，2012 年为 3.02 人。

其次看孩子养育方式

随着发展水平、竞争水平和生活水平的提高，孩子的养育越来越精细化，人口质量替代数量的机制日趋强大。发展的一个重要表现是人口的城市化，城市化的孩子养育方式是投资密集型的。孩子的抚养成本和机会成本直线上升，让人父母者不堪重负。就像当今中国，

单独二孩政策遇冷的基本原因是高生育成本年代的“生得起养不起”和“想生但不敢生”。

再次看养老保障方式

在传统生育文化中，“积谷防饥、养儿防老”不仅是生活的经验，而且是养老的方式。发达国家富强了之后走上了高福利的道路，强化了社会保障对于养儿防老的替代效应，儿女的保障效用弱化，结果西欧各国普遍转型为低生育社会。

四是个人生活方式

发展的伟力重塑了人类自由、享乐的生活方式，既有物质条件，也有自由时间，实现了家庭生活的非生育化。避孕节育成为基本的生活方式。避孕节育技术的发展使得现代的女性摆脱了意外受孕的风险和生儿育女的束缚，婚内性解放的含义是从“工具的性”过渡到“享乐的性”。

生育率

生育率的高低既受制于“经济生育率”，也受制于“人文生育率”

从大历史的视野出发，既有受制于发展程度的生育率，生育成为成本与效用比较之后理性的经济行为，此为“经济生育率”；也有受制于生育文化的生育率，生育成为一种信仰和使命，是生命的终极关怀，此为“人文生育率”。

在理论上，发展的力量和文化的力量共同作用于人们的生育观念和生育行为，前者是理性的力量，后者是惯性或者说是习性的力量。生育的理性之所以是有限的，一个因素是“人是文化的生物”，非理性的力量不可忽视，特别在传统文化保持得较好的地方，人们的思想

受到传统的濡染和同化，对生育的看法和行动形成了某种惯性。

生育文化对于生育行为的影响可以从两个不同的角度来看：其一是信仰的角度，其二是工具的角度。有的文化将孩子视作“神”或者孩子是上帝的“礼物”，就是一种信仰的生育，生育关乎生命的责任和关怀。有的文化则将孩子看做未来的劳动力或者家族势力的来源和养老送终的保障，就是一种工具性的生育，生育是利己的行为。在人类的文化中，生育的宗教文化试图回答的是生命的终极追问，是关于安

身立命的信仰；而生育的世俗文化则从利己主义出发，掂量生育的成本与效用的关系，展示的是理性的力量。

如果把生育和信仰连接起来，就会产生一种崇尚生育、亘古未变的内在自觉，这种裹挟在宗教中的力量是独立于发展之外的。一旦人类的思想从属于这种发自内心的虔诚的宗教信仰，经济社会发展对生育的影响就会在很大程度上被遮蔽。无论世事如何变幻，“我”自岿然不动，我们在所有宗教中观察到的生育都是“人文的生育”。最近几十年，发达国家生育率不断下降，只有美国一枝独秀，生育率从1976年的1.74不断增加，现在稳定在更替水平附近。有数据表明，宗教在多数美国人的生活中举足轻重。53%的美国人认为宗教在他们的

生活中占有重要地位。美国47%每周去教堂做礼拜者表示他们的理想家庭是拥有三个或更多小孩，而在很少上教堂的人中，仅有27%有这种想法。基督教对生育这种生命活动神圣化，不主张堕胎，而是顺其自然。显然，美国高生育率背后有独立的宗教文化的作用。

同样，信奉伊斯兰教的人们从观念到行为就受到不堕胎、多子多福等教义的濡染和驱动。儒家虽然没有成为世俗的宗教，但“不孝有三无后为大”的强大文化律令却仿佛是“亚宗教”一样影响着中国人的生活。但经过近三四十年来暴风骤雨般计划生育的长期“洗礼”，传统的生育文化已然花果飘零，在新生代人口中几乎失去传承，这是中国在极短的时间里掉入“超低生育率陷阱”的文化根源。

重建

重建适度生育和优化生育的新文化是中国实现人口长期均衡发展的不二之选

全球人口增长趋缓甚至人口减少是最富有前瞻性意义的人口发展态势。第二次人口转变昭示了21世纪全球人口的新挑战，即青年赤字、劳动力短缺、社会活力萎缩等。早在上世纪90年代中期，持续的低生育率就开始困扰发达国家，之后俄罗斯、德国、意大利、日本、韩国、新加坡等陆续采取了鼓励生育的政策。一些发达国家采取了补贴生育、鼓励生育率回升的政策措施。但相对高的出生率和相对高的移民数保障了美国人口将会持续增长，从现在到2050年，其他发达国家总人口将减少15%，美国人口却将增长约40%，从而确保美国的大国地位、竞争力和领导力，美国在未来几十年里必将走上一条与西方其他国家不同的领跑者之路。中国需要未雨绸缪，从中汲取发达国家的经验和教训。人口发展具有较长的周期，是决定文明兴衰的最基本力量，船大要早掉头，中国在完

善人口政策时需要长远的历史眼光、广阔的全局视野和高度的国家责任。

重建适度生育和优化生育的新文化是中国实现人口长期均衡发展的不二之选。所谓适度生育，就是适龄、适时、适量的理性生育，展示的是微观生育的自主性和多样性。所谓的优化生育，则是指国家要打造二孩及以上的“合适之家”（Optimum family）为社会主流家庭的战略目标，同时要为优孕优生优育保驾护航，提供可信可及可亲的公共服务和社会保护，展示的是宏观生育的福利性和保障性。

作者为北京大学人口所教授

文章来源：北京日报

2015年12月7日



据报道，不久前，湖北武汉的肖女士怀上二胎，却遭到13岁女儿的百般反对。在女儿相继以逃学、出走、跳楼、割腕相威逼后，肖女士不得不含泪去医院终止了妊娠。另一起引发关注的类似事件是，网友“滴答”为生二宝，向女儿写保证书：永远第一喜欢我家大宝，这才过了女儿这一关。

生二孩 如何过老大心理关

◎ 文/谭贵星

“单独二孩”政策实施后，越来越多的年轻父母想再要一个孩子，然而，家里“大宝”不乐意或不允许父母生二孩的情况时常发生。孩子为什么不接受即将到来的弟弟或妹妹？作为父母，在养育孩子时应注意什么，如何处理与孩子的分歧？我们不妨从心理学角度进行一番剖析。

孩子威逼父母，是源于内心强烈的不安全感

因母亲怀上“二胎”，家里的老大就使出浑身解数阻挠的事件媒体时有报道。生活中，怀“二胎”的母亲遭遇家里现有的独生子女相逼的情况也不少见。为什么孩子会想方设法阻止母亲再生个小孩，究其原因，主要有以下几种：

1、孩子感到不安全。客体关系理论认为，在母婴早期互动中，母亲的缺位、忽视、缺乏耐心等，会让婴儿体验到拒绝，感到不安全，这种体验在一些孩子的内心特别强烈，并潜伏下来。

在孩子的成长过程中，类似的事件可以激活这种体验。家庭养育中的不安全性因素，如孩子被疏远与忽视、基本物质需要未得到满足、不断变换养育者、父母性情暴戾等，均容易激活早期的不安全感，强化内心的脆弱与敏感。对于敏感者的孩子而言，母亲生二胎颇具威胁性，可激活早年的不安全感，使他们担心失去父母之爱而极力抗争。

2、社会心理发展滞后。家长心理边界不清，将内心的不安全感投射到孩子身上，无原则地迁就、宠爱孩子，容易使孩子形成不愿与人分享、以自我为中心的个性特征。与此同时，家长还因为害怕孩

子受欺侮，害怕孩子发生意外，就不让孩子出去与小朋友玩耍，不让孩子单独行动等，也会致使孩子交往范围狭窄，没有同龄朋友，与人相处存在畏惧感。在这样的养育方式下，孩子的社会心理发展受限，喜欢黏着父母，太过依恋父母，不愿与人分享父母之爱。

3、孩子感到受伤害。有的父母重男轻女，有意或无意中流露出想生男孩的念头，忽视女儿的感受，伤了女儿的自尊，从而激起女儿的攻击本能。青春期的孩子身心发展不平衡，自我意识较强，容易产生叛逆、反抗情绪。

防患于未然，需从培养孩子健康的人格做起

对于不少考虑备孕二胎的年轻父母，在做决定时，别忽视家里“老大”的感受，要尽量多与孩子沟通。同时，也要注意培养孩子健康的心理和人格。为此，建议父母在平时的教养中做好以下几点：

1、内化“好母亲”，培养孩子的安全感。在母婴早期互动中，母亲对婴儿的声音、眼神要有敏感性，并及时作出回应（提供温暖和安全），使孩子感受到“好母亲”的存在。父母最好亲自哺育孩子。如果，母亲不得不离开孩子一段时间，可利用“过渡客体”（充当母亲替代物的特殊玩具和玩物，如布娃娃、玩具熊、布片等）对抗孩子心理上的被抛弃感，使“母亲作为外在客体”到“母亲作为内部存在”过渡顺利，实现最初的分离。这种内化的“好母亲”，会使孩子自体坚固、强大，感到安全。当然，在孩子的成长过程中，营造温馨的家庭氛围，也有利于孩子安全感的稳固。

2、鼓励孩子交往，促进其社会自我意识的发展。父母在孩子的婴儿期就要建立其安全型依恋，引导孩子对外界进行积极反应；幼儿期后要鼓励孩子游戏，多与同龄伙伴交往，积极参与各种活动。在交往中，儿童将学习放弃“自我中心”，能站在他人角度思考问题，关心理解他人的心理需要，学习宽容与忍让，其自我意识也在与同伴的一次次误会、争吵、和好、共享中得到发展。交往还可提高儿童的自我调控能力，学会与人分享（无论情感还是物质的），培养独立与担当精神。

3、培养孩子积极成熟的应对方式。在社会生活中，人们面临压力情景时存在成熟与不成熟两种不同的应对方式。成熟者，面对应激事件或环境时，常以问题解决为导向，想方设法积极面对；不成熟者，以情绪为导向，常以“退缩”、“要挟”、“躯体化”等方式消极应对。在教养中，养育者应具有培养孩子成熟应对方式的意识。有些父母，在遇到冲突、困难或挫折时，往往采用退缩、赌气等不成熟的应对方式。当孩子遇到困境时，就可能使用父母那样的应对方式。或者，孩子在无意中使用不成熟的应对方式时，父母很快就范，从而使得这种方式得到强化。所以，父母自身在面临压力情景时要冷静，不要意气用事；当孩子遇事赌气耍性子时，不要妥协，使孩子意识到“要挟”于事无补，并及时教育孩子勇于面对现实，积极解决问题。

另外，父母应无条件爱护、尊重孩子。若想生育二胎，应做好前期工作，留给孩子一段心理适应期。生育时间最好选在头胎孩子学龄期之前。若孩子刚进入青春期，父母在对待生二胎问题上需格外慎重，因为这时期的孩子独立意识增强，在精神生活上既想摆脱父母的羁绊，又希望得到父母的支持和保护，内心格外脆弱、易受到伤害。故父母在告知时要讲究方式方法，要让孩子觉得，即便是有了弟弟、妹妹，父母对他（她）的爱仍不会改变。

作者单位：湖南衡阳市第一精神病医院
文章来源：健康报

生育

聪明健康的宝宝是有生育计划的女性都想的，很多女性都很重视备孕的，都知道在孕期的备孕对受孕也是很有帮助的。做好备孕工作是不能马虎的，很多人都会有自己的一些生活习惯，但如果有生育计划，有的对受孕不利的生活习惯是应该改变的，这些备孕男女都应该了解。那备孕时哪些生活习惯要改变？

孕时 备孕



哪些生活习惯要改变

新房装修完不要马上入住

装修材料中的有害物质，如甲醛、苯、甲苯、乙苯等，无法在短时间内完全散发掉，会危及胎儿健康，增加先天性畸形、发病率。装修好的房屋最好在有效通风换气3个月后再入住。

谨慎使用清洁用品

大多数清洁用品，如家具上光剂、擦洗粉和玻璃擦拭剂等都是安全的。但要注意正确的使用方法，并且如果有条件，最好买一些毒性较小的清洁用品，或是自制一些天然的清洁用品。干洗衣物要小心，干洗衣物时，一些溶剂中的化学成分有可能

沾在衣物上,对准妈妈的身体造成危害。所以,应该在洗衣过程中少接触那些洗衣溶剂,并注意通风晾晒,洗后,一定要记得在通风的地方晾一段时间,避免一些化学成分给人体带来危害。

避免过多使用手机

使用手机是否有影响,虽然这仍需要得到更多科学数据的证实,但手机释放出的电磁场可能对人的生殖力产生影响,出于健康安全的考虑,不管在孕前还是孕期,都应尽量限制手机的使用。

避免使用电热毯

使用电褥子,会影响人的生殖功能,如果准妈妈使用电热毯,有可能导致流产。所以打算要怀孕时,尽量不要使用电热毯,可以选用其他保暖用品。

避免饲养小动物

有很多家庭喜欢饲养宠物,殊不知它们整日到处乱跑,不管是多么脏的垃圾,它们也会胡乱翻腾,可想而知它们的嘴巴、爪子、皮毛会经常沾满各种细菌、病毒、弓形体等致病微生物。若人与动物吃住不分,很容易传染上疾病,对孕妇的危害则更大。宠物身上的病毒、弓形体、细菌等感染孕妇后,可经血液循环到达胎盘,破坏胎盘的绒毛膜结构,造成母体与胎儿之间的物质交换障碍,使氧气及营养物质供应缺乏,胎儿的代谢产物不能及时经胎盘排泄,致胚胎死亡而发生流产。慢性缺氧可导致胎儿宫内发育迟缓或死胎。除此以外,更为严重的是弓形体可引起先天性心脏病、小头、脑积水、脊柱裂等多种胎儿畸形。如果准妈妈非要饲养小动物,那么丈夫要承担饲养责任,喂熟食或成品猫粮狗粮,不让它们在外捕食。怀孕前及怀孕期间的女性要尽量避免接触宠物及其粪便。

上述就是对备孕时哪些生活习惯要改变的介绍,现在应该是有了了解了吧,对于备孕的注意事项是不能忽视的,养成好的生活习惯很有必要,希望本文对您有帮助。

文章来源:中国早教网

爱心光荣榜

2015 年 12 月 1 日——12 月 31 日 捐款明细

单位：人民币（元）

捐助者	金额
西宁三田世纪广场有限公司	2000000
广州中青金服互联网金融信息服务有限公司	430000
上海柏承医疗器械有限公司	100000
上海柏承医疗器械有限公司	100000
北京银泰置业有限公司北京柏悦酒店分公司	80000
CAMDENCHANDLER HAUGE	50000
CAMDENCHANDLER HAUGE	50000
曹静晶	44598
曹静晶	32000
爱心人士	23724.07
CAMDENCHANDLER HAUGE	21101
CAMDENCHANDLER HAUGE	21101
爱心人士	19950
任峥锦	15400
上海孩酷龙管理咨询有限公司	10260
汉高（中国）投资有限公司	9540
应卫林	7800
上海和丰永讯金融信息服务有限公司	7315.7
曹静晶	6089
应卫林	5200
高晓红	2600
高晓红	2600

捐助者	金额	捐助者	金额
王长春	2600	徐波	2600
迟晓丹	2600	陈臻	2600
李琪	2600	时庆钦	2600
高晓红	2600	张鸿健	2600
薄丰山	2600	凌塞	2600
高晓红	2600	胡佳盈	2600
高鹰	2600	王云	2600
马弯弯	2600	吴修华	2600
范丽津	2600	左浩	2600
吴青	2600	张语轩	2600
高晓红	2600	夏庆华	2600
曹涤非	2600	高晓红	2600
陈星海	2600	门文通	2600
唐彦明	2600	张春	2600
赵珏英	2600	滕莉	2600
孟娜	2600	高晓红	2600
刘强	2600	高晓红	2600
刘强	2600	罗霞	2600
崔梅波	2600	曹海波	2600
李伟	2600	张新伟	2600
周莹莹	2600	尹红霞	2600
曾智	2600	李明珠	2600
杨捷	2600	张艳	2600
王玺	2600	刘建平	2600
沈晓玲	2600	刘智辉	2600
高晓红	2600	高晓红 何永雄	2600
杨光	2600	徐思优	2600
孙宇	2600	陈明钧	2600

捐助者	金额	捐助者	金额
张丽群	2600	王杰	360
张丽群	2600	爱心人士	200
刘杰 任小雨	2600	爱心人士	200
刘莉	2600	韩银秋	200
张晓兰	2600	姜佩茹	164.81
高晓红 何永雄	2600	王铮	100
徐思优	2600	姜校春	100
陈明钧	2600	姜校春	100
张丽群	2600	王铮	100
张丽群	2600	张鹏	100
刘杰 任小雨	2600	刘映丹	100
刘莉	2600	江晓欣	100
张晓兰	2600	邓雷生	100
高晓红 王敏川	2600	爱心人士	60
吕振缨	2600	爱心人士	50
李静娴	2600	刘林景	13
广东乾开环保有限公司	2600	刘林景	13
徐立宇	2600	王蕾	12.2
朱湘琳	2600	田韵如	12.2
李昕昱	2600	廖晴	10
杨鑫	2600	李苏奕	10
姜校春	1200	陈鹏全	10
姜校春	1200	陈鹏全	10
姜校春	1200	马晓秋	7.45
姜校春	1200	崔晓航	6.6
姜校春	1200	崔晓航	6.6
雷倩茹	1000	黄文佳	5
李文辉	600	彦翔	5

捐助者	金额	捐助者	金额
徐增群	5	谢家琪	0.01
吴东梅	2	谢家琪	0.01
李瑞	2	谢家琪	0.01
龙平平	2	谢家琪	0.01
陈奋颖	1.9	欧阳兴	0.01
肖诗敏	1		
张光华	1		
张光华	1		
张光华	1		
张光华	1		
邵伟	1		
曹杨	1		
姜校春	0.9		
姜校春	0.9		
姜校春	0.9		
姜校春	0.9		
姜校春	0.9		
龙生	0.5		
王小强	0.42		
姜校春	0.4		
盛炎龙	0.23		
龙生	0.2		
龙生	0.1		
程浩天	0.1		
杨著光	0.1		
冯明	0.01		
谢家琪	0.01		
谢家琪	0.01		

关爱留守儿童 “笋福营”

行动周末集训在三地举办

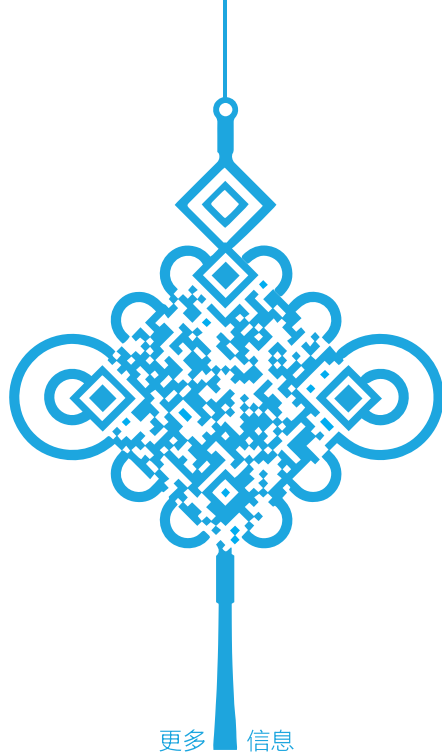
1、迎接青春期



2、做健康生活小主人

3、发现爱寻找友谊





更多 信息

请关注中国人口福利基金会官网

www.cpwf.org.cn

关注人口福利 促进家庭幸福



汇款收款人：中国人口福利基金会

汇 款 地 址：北京市海淀区大慧寺 12 号 2444 信箱

邮 编：100081

人民币开户行：中国民生银行北京魏公村支行

账 户 名 称：中国人口福利基金会

人 民 币 账 号：0121 0114 1000 0018

在 线 捐 赠：www.cpwf.org.cn